|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДАЮ**  Председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева  «" 09 " сентября 2024 года |

**ОТЧЕТ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия "Сбор, обобщение и анализ информации о внешнем муниципальном финансовом контроле в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено"**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.12 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области на 2024 год

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с анализом и обобщением информации о внешнем муниципальном финансовом контроле в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивания) которых на территории Маловишерского муниципального района Новгородской области не завершено.

Объект (объекты) контроля: Администрация Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 12 августа по 09 сентября 2024 года.

Цель(и) экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Сбор и обобщение информации в отношенииобъектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено.

Цель 2. Анализ объектов капитального строительства муниципальной собственности, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено.  
 Цель 3. Выявление рисков при строительстве объектов капитального строительства, разработки ПСД, неприменения ПСД.

Исследуемый период: 2020-2023 годы и истекший период 2024 года.

Краткая характеристика деятельности объекта контроля :

- Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области (далее – Администрация ММР) ИНН: 5307001701, ОГРН: 1025301988722;

Юридический адрес и (или) место нахождения объекта контроля: 174260 Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Володарского д.14;

Организационно-правовая форма объекта контроля: 75204 – казенное  
учреждение;  
 На момент проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия обязанности руководителя объекта контроля выполнял глава Маловишерского муниципального района Новгородской области Платонов Дмитрий Борисович, главным бухгалтером являлась Семёнова Наталья Борисовна.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

Реализация мероприятий по строительству (реконструкции, рекультивации) объектов капитального строительства муниципальной собственности в период с 2020 года по текущий период 2024 года (по состоянию на 01.09.2024) на территории Маловишерского муниципального района характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование ОКС\*, объекта ТКО\*\*, ПСД\*\*\* | Год начала строительства, разработки ПСД | Дата ввода в эксплуатацию, окончания разработки ПСД | Наличие рисков при строительстве ОКС, разработки ПСД, неприменения ПСД (да/нет) |
| 1 | Разработка проектно-сметной документации на «Строительство автомобильных дорог ул. Рябиновая аллея, Березовая аллея, Кленовая аллея, Липовая аллея в г. Малая Вишера, Новгородской области» (Маловишерское городское поселение Маловишерского муниципального района) | 2020 | Положительное заключение от 21.12.2020  № 53-1-1-3-066307-2020.  ПСД применена при строительстве указанных дорог в 2024 году. | нет |
| 2 | Строительство детского сада в г. Малая Вишера | 2019 | Разрешение на ввод в эксплуатацию 30.12.2022 № 53-08-48-2022 | нет |
| 3 | Строительство школы в г. Малая Вишера (МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова») | 2019 | Разрешение на ввод в эксплуатацию 30.12.2022 № 53-08-47-2022 | нет |
| 4 | Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги местного значения "г. Малая Вишера ул. Сосновая" | 2021 | Разрешение на ввод в эксплуатацию 28.12.2023 № 53-08-52-2023 | нет |
| 5 | Изготовление ПСД на строительство станции обезжелезивания в п. Большая Вишера Маловишерского муниципального района | 2022 | Положительное заключение от 05.06.2024  № 53-1-1-2-028149-2024. По состоянию на 01.07.2024 г. ПСД не применена | нет |
| 6 | Строительство объектов нецентрализованного водоснабжения населения Маловишерского муниципального района | 2023 | Выписка ЕГРЮЛ 01.04.2024 № 53:08:0060301:192 | нет |
| 7 | Строительство общественного колодца д. Виниха Бургинское сельское поселение, д. Краснёнка, ул. Ленинградская Бургинское сельское поселение, д. **Дворищи** Бургинское сельское поселение Маловишерского района | 2023 | Выписка ЕГРЮЛ  02.04.2024 №  53:08:0098401:166,  04.04.2024 № 53:08:0041403:181,  29.03.2024 №  53:08:0082402:304 | нет  (на этапе подготовки строительства произведена замена объекта) 1 |
| 8 | Строительство общественного колодца д. Вязовка, Веребьинское сельское поселение, д.Мстинский Мост, Бургинское сельское поселение Маловишерского муниципального района Новгородской области | 2023 | Выписка ЕГРЮЛ  01.04.2024 № 53:08:0062901:188,  05.04.2024 № 53:08:0102101:480 | нет |
| 9 | Строительство автомобильных дорог ул. Рябиновая аллея, Березовая аллея, Кленовая аллея, Липовая аллея в г. Малая Вишера, Новгородской области | 2024 | - | нет |

\*ОКС- объект капитального строительства, \*\* объект ТКО - объект твердых коммунальных отходов, \*\*\* ПСД - проектно-сметная документация

*1 Согласно пояснений Администрации муниципального района строительство общественного колодца планировалось в д. Корчажиха Маловишерского муниципального района. Перед началом работ было установлено, что общественный колодец был восстановлен силами жителей деревни. Учитывая, что на территории сельских поселений вопрос обеспечения питьевой водой населения стоит очень остро было принято решение о строительстве общественного колодца в д. Дворищи. Замена объекта на стоимость работ влияния не оказала.*

Рисков при строительстве объектов капитального строительства, не применения ПСД, не установлено. В тоже время анализ данных показал, что по состоянию на 01.09.2024 из девяти объектов имеется 1 объект, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено, а также не востребована проектно-сметная документация по 1 объекту,а именно:

1. По объекту "Строительство автомобильных дорог ул. Рябиновая аллея, Березовая аллея, Кленовая аллея, Липовая аллея в г. Малая Вишера, Новгородской области" строительство осуществляется в плановом порядке. Данный объект включен в паспорт регионального проекта "Обеспечение дорожной и инженерной инфраструктурой земельных массивов, в которых осуществляется предоставление земельных участков гражданам льготных категорий"[[1]](#footnote-2).

Строительству автомобильных дорог предшествовала разработка и изготовление проектно-сметной документации на «Строительство автомобильных дорог ул. Рябиновая аллея, Березовая аллея, Кленовая аллея, Липовая аллея в г. Малая Вишера, Новгородской области». ПСД прошла экспертизу и имеет положительное заключение от 21.12.2020 г. № 53-1-1-3-066307-2020.

Применение ПСД при строительстве объекта автомобильных дорог осуществлено только в 2024 году, по причине отсутствия финансирования на строительство указанных автодорог. Администрацией муниципального района в 2023,2024 годах в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области были направлены ходатайства (исх. от 03.04.2023 г №М07-1321-И, исх. от 27.03.2024 г №М07-1312-И) о предоставлении субсидии из областного бюджета на строительство указанных дорог.

Сметная стоимость объекта определена базисно-индексным методом с применением федеральных расценок в ФЕР-2001 в редакции 2020 года, с пересчетом в текущий уровень цен индексами изменения сметной стоимости на 4 кв.2020г. и составила - 10 580,15тыс. рублей (в том числе СМР -10 088,89 тыс.рублей, оборудование -61,22 тыс. рублей, прочие затраты - 430,04 тыс.рублей). В пересчете текущего уровня цен 2024 год, с учетом индекса фактической инфляции с использованием ИПЦ Росстата, приказ Минстроя России от 23.12.2019г. №841/пр. сметная стоимость составила 14412,4 тыс. рублей.

Решением о бюджете муниципального района [[2]](#footnote-3)на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы (в редакции от 16.05.2024 г. № 674[[3]](#footnote-4)) предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 14772,5 тыс. рублей.

До получателя бюджетных средств - МКУ "Служба заказчика" лимиты бюджетных обязательств в сумме 14412,4 тыс. рублей доведены 29.05.2024 г.

10 июня 2024 года был объявлен электронный аукцион на строительство указанных автомобильных дорог.

Начальная максимальная цена контракта была определена проектно-сметным методом. Из расчета НМЦК исключены затраты на строительный контроль в размере 2,14%, на авторский надзор в размере 0,2% , непредвиденные работы в размере 2%. Вследствие чего, сметная стоимость уменьшена на общую сумму 599,3 тыс. рублей и составила 13813,1 тыс.рублей.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика от 18.06.2024 победителем определен ООО "НОВСТРОЙРЕСУРС", предложившим наименьшую цену.

Контракт на выполнение работ заключен 01.07.2024 года в сумме 10417,8 тыс. рублей. Экономия составила 3395,2 тыс. рублей или 24,57%. Контрактом определено начало выполнения работ: с момента заключения контракта. Окончание выполнения работ: «30» ноября 2024 года, т.е. 5 месяцев.

Оплата за выполненные работы по состоянию на 01.09.2024 г. не производилась, авансирование условиями контракта не предусмотрено.

2. По объекту "Изготовление ПСД на строительство станции обезжелезивания в п. Большая Вишера Маловишерского муниципального района":

Первоначально 06.09.2022 года был объявлен аукцион на выполнение работ, который был признан несостоявшимся, по причине отсутствия подачи заявок.

29.09.2022 г. Заказчиком повторно был объявлен аукцион на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство станции обезжелезивания по адресу Новгородская область, Маловишерский район, поселок Большая Вишера, ул. Революции. По окончании срока подачи заявок была подана только одна заявка на участие (п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ[[4]](#footnote-5)). С ООО "ПРОМСТРОЙСЕРВИС", как победителем аукциона, заключен контракт от 21.10.2022 года № 0150300001522000053 на общую сумму 1703,9 тыс. рублей. Срок выполнения работ, согласно графика, установлен с октября 2022 года по май 2023 года.

На основании акта выполненных работ (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) Администрацией муниципального района произведена оплата в общей сумме 878,3 тыс. рублей (51,5% от цены контракта). Окончательный расчет с Подрядчиком в размере 825,6 тыс. рублей по состоянию на 01.09.2024 г. не произведен.

Положительное заключение повторной государственной экспертизы № 53-1-1-2-028149-2024 на проектную документацию от ГАУ "Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области" получено только 05 июня 2024 года. (ранее было выдано отрицательное заключение от 21.02.2024 г. № 53-1-1-2-2-007150-2024).

Согласно государственной экспертизе сметная стоимость строительства станции обезжелезивания в п. Большая Вишера Маловишерского муниципального района, в ценах 3 квартала 2023 года, составляет 30432,26 тыс. рублей.

Учитывая что Маловишерский муниципальный район не располагает финансовыми ресурсами в указанном размере, планируется подать заявку на участие в подпрограмме "Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области" государственной программы "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019 - 2025 годы".

3. Строительство 2 социальных объектов «Строительство детского сада в г. Малая Вишера» (МАДОУ «Детский сад «Кроха») и «Строительство школы в г. Малая Вишера» (МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова») завершено, 30 декабря 2022 года выданы разрешения на ввод в эксплуатацию. Объекты капитального строительства введены в эксплуатацию в марте 2023 года, учебный процесс начался с 1сентября 2023 года.

В тоже время по состоянию на 01.09.2024 года состояние расчетов не завершено. Общая сумма дебиторской задолженности подрядчиков по двум объектам составила 109717,6 тыс. рублей, в т.ч. по объекту МАОУ "Гимназия имени Павла Петровича Мельникова" - 33818,4 тыс. рублей, МАДОУ «Детский сад «Кроха» - 75899,2 тыс. рублей.

Заказчиками принимаются меры по взысканию дебиторской задолженности с подрядчиков. С марта 2023 года и по настоящее время ведутся судебные разбирательства в части взыскания с подрядчиков сумм неотработанного аванса.

-по объекту «**Строительство школы в г. Малая Вишера** (МАОУ «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова») сумма неотработанного аванса по контракту от 09.09.2021 года с ООО «Колер» по состоянию на 01.09.2024 года составила 33 818 364,2 тыс. рублей, пени за просрочку исполнения обязательств по контракту - 4 082 947,52 рублей, проценты за пользование чужими денежными средствами - 7 286 957,55 рублей.

Судебное заседание неоднократно откладывалось, переносилось по объективным причинам (привлечение третьих лиц, возникновение встречных исков, уточнение обоснования расчета суммы неотработанного аванса, пеней, процентов за пользование чужими денежными средствами и т. д.).

С октября 2023 года к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований привлечена Ассоциация «Петровское объединение строителей».

Решением Арбитражного суда Новгородской области от 18 августа 2024 года (Дело № А44-1285/2023) вынесено решение об удовлетворении частичных требований в отношении муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова», а именно о взыскании с общества с ограниченной ответственностью «Колер» 39 410 697,41 руб., в том числе 33 818 364,20 руб. неосновательного обогащения, 5 592 333,21 руб. процентов за пользование чужими денежными средствами за период с 02.10.2022 по 17.04.2024. В удовлетворении остальной части иска к обществу с ограниченной ответственностью «Колер» отказать.

Кроме того, встречные исковые требования Ассоциации «Петровское объединение строителей» о признании недействительным (ничтожным) муниципального контракта удовлетворены в полном объеме.

- по объекту «**Строительство детского сада в г. Малая Вишера**» (МАДОУ «Детский сад «Кроха») сумма неотработанного аванса по основному контракту от 20.09.2021 года с ООО «ПСМ Мегаполис» по состоянию на 01.07.2024 года составила 75899,2 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Новгородской области от 29.02.2024 года ООО «ПСП Мегаполис» признано несостоятельным (банкротом), в отношении которого открыто конкурсное производство сроком 6 месяцев до 29 августа 2024 года, утвержден новый конкурсный управляющий.

Основной контракт расторгнут заказчиком 25.10.2023 года в одностороннем порядке на основании п.2 ст.715 Гражданского Кодекса РФ.

Помимо основного контракта судебное разбирательство ведется также по новым заключенным контрактам на дополнительные работы. Сумма дополнительных работ по заключенным заказчиком с подрядчиками контрактам составляет 39 507, 5тыс. рублей.

ООО «ПСМ Мегаполис» подан встречный иск о взыскании с заказчика стоимости дополнительных работ в размере 58 320,0тыс. рублей.

Судебное заседание неоднократно откладывалось, переносилось по объективным причинам (привлечение третьих лиц, возникновение встречных исков, назначение судебной строительно-технической экспертизы, проведение сравнительного анализа смет, обследования спорных работ и т. д.).

Дата очередных судебных заседаний назначены - по основному договору на 12.09.2024 г. и по дополнительным работам на 25.09.2024 года.

**Выводы**

Рисков при строительстве объектов капитального строительства, не применения ПСД, не установлено. В тоже время анализ данных показал, что по состоянию на 01.09.2024 из девяти объектов имеется 1 объект, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не завершено, а также не востребована проектно-сметная документация по 1 объекту.

**Предложения:**

Направить отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

- Главы Администрации муниципального района Новгородской области,

- Думы Маловишерского муниципального района Новгородской области.

**Аудитор Счётной палаты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В. Григорьева

(подпись) (Ф.И.О.)

1. Утвержден Губернатором Новгородской области 22.07.2022 г. [↑](#footnote-ref-2)
2. Решение Думы Маловишерского муниципального района Новгородской области от 28.12.2023 № 654 "О бюджете муниципального района Новгородской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" [↑](#footnote-ref-3)
3. О внесении изменений в решение Думы Маловишерского муниципального района Новгородской области от 28.12.2023 № 654 [↑](#footnote-ref-4)
4. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [↑](#footnote-ref-5)