Приложение к письму

Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области от 29.11.2023 №01.1- 02/198

# **Заключение №140**-**з**

# **на проект решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Заключение Счётной палаты Маловишерского муниципального района на проект решения Совета депутатов Веребьинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Веребьинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Веребьинском сельском поселении[[1]](#footnote-2), Положением о Счётной палате Маловишерского муниципального района[[2]](#footnote-3).

При подготовке заключения Счётной палатой проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета: прогноз социально-экономического развития Веребьинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, структура и содержание проекта решения, приложения к нему, документы и материалы, представленные одновременно с ним, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования.

# **Общие положения**

Проект решения поступил в Счётную палату 14 ноября 2023 года, что соответствует требованиям пункта 3.4Положения о бюджетном процессе в Веребьинском сельском поселении.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют требованиям статьи1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 3.4 Положения о бюджетном процессе.

**Анализ параметров прогноза социально** - **экономического развития сельского поселения, основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения**

Прогнозсоциально - экономического развития поселения разработан на трехлетний период в соответствии с Положением о порядке разработки прогноза социально-эко­номического развития Веребьинского сельского поселения[[3]](#footnote-4).

*В нарушение части 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен Администрацией 15.11.2023 года[[4]](#footnote-5), позднее принятого решения о внесении проекта бюджета в представительный орган - 14.11.2022.*

Показатели прогноза разработаны и представлены в составе двухвариантов. Какой вариант развития событий принят за основу, в пояснительной записке к прогнозу не отражено.

Показатели прогноза социально-экономического развития поселения в количественном (натуральном) выражении характеризуется следующими показателями:

**Среднегодовая численность населения** по данным оценки численности постоянного населения по области, городскому округу и муниципальным районам в разрезе поселений, проведенной Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (Новгородстат), по состоянию на 01.01.2023 года составила 969 человек. Муниципальное образование оперирует данными о численности населения на основании похозяйственных книг. Согласно записям в похозяйственных книгах численность населения на 01.01.2024 года составит 1131 человек. Данный показатель взят за основу при прогнозировании.

**Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении** в среднесрочном периоде прогнозируется выше уровня 2023 года, за исключением сбора картофеля и овощей. На территории поселения осуществляют деятельность 4 крестьянско-фермерских хозяйства, занимающихся содержанием крупного рогатого скота, разведением кроликов, и 459 личных подсобных хозяйств.

**Строительство**

В трехлетнем периоде ввод в действие жилых домов прогнозируется на уровне 2023 года.

**Оборот розничной торговли** в трехлетнем периоде прогнозируется чуть выше уровня 2023 года. Торговая сеть представлена 7 торговыми точками индивидуальных предпринимателей.

**Малое и среднее предпринимательство**

Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года), прогнозируется на уровне 2023 года, в том числе оптовая и розничная торговля. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий в очередном финансовом году составит 20 человек, в плановом периоде - 30 человек.

**Денежные доходы и расходы** **населения**

Денежные доходы населения прогнозируются выше уровня 2023 года.

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в среднесрочном периоде составят 13780 рублей. Средний размер назначенных пенсий в трехлетнем периоде составит 14967 рублей.

Расходы населения в трехлетнем периоде прогнозируются на уровне 2023 года.

В структуре расходов населения в очередном финансовом году расходы на покупку товаров и оплату услуг сократятся к уровню 2023 года на 11,7 процентов.

**Численность экономически активного населения** в очередном финансовом году прогнозируется ниже уровня 2023 года на 2,3 процента и составит 0,43 тыс. человек с последующим дальнейшим снижением в плановом периоде.

Проведенный Счётной палатой сопоставительный анализ Прогноза подтвердил наличие имеющихся проблем при прогнозировании, что ставит под сомнение надежность и реалистичность показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2024-2026 годы.

*Таким образом, прогнозирование социально-экономического развития сельского поселения опирается не на действительный анализ процессов и тенденций, а носит формальный характер.*

В соответствии с **Основными направлениями бюджетной и налоговой политики поселения**, представленными одновременно с проектом бюджета,

приоритетными целями социально-экономического развития поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- обеспечение финансовой стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- исполнение действующих расходных обязательств;

- повышения эффективности использования бюджетных расходов, муниципального имущества;

- оптимизация муниципальных закупок;

- совершенствование муниципального финансового контроля; межбюджетных отношений.

**Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально**-**экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, а так же оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год**

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития за 9 месяцев 2023 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития за 2023 год, представленным в составе материалов к проекту бюджета, основные показатели развития поселения характеризуются:

проведением работ по дальнейшему благоустройству территории сельского поселения;

проведением работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории сельского поселения;

на территории поселения осуществляют деятельность 4 крестьянско-фермерских хозяйства, 459 личных подсобных хозяйств.

За 9 месяцев 2023 года исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 6945,7 тыс. рублей или 59,9 процентов к годовым назначениям, по расходам – 6421,2 тыс. рублей или 53,4 процентов к годовым назначением, бюджет поселения исполнен с профицитом (+524,2 тыс. рублей) при плановом значении дефицита (-431,817 тыс. рублей).

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год, представленной с проектом решения, бюджет поселения будет исполнен с **дефицитом,** объем доходной части составит 11376,4 тыс. рублей или 96,0 процентов от плана, расходной – 11784,1 тыс. рублей (95,9 процентов). Объем дефицита ожидается в размере 407,7 тыс. рублей или 94,4 процента от планового значения.

**Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета сельского поселения**

Основные характеристики **бюджета поселения** приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Уточненный бюджет**\* | **Ожидаемое исполнение** | **Проект бюджета** | | | **Темп роста к предыдущему году, %** | | |
| **2023** | | **2024** | **2025** | **2026** | **2024** | **2025** | **2026** |
| Доходы | 11851,186 | 11376,4 | 11335,8 | 9652,9 | 9507,0 | 99,6 | 85,2 | 98,5 |
| Расходы | 12283,003 | 11784,1 | 11335,8 | 9652,9 | 9507,0 | 99,2 | 85,2 | 98,5 |
| Дефицит | -431,817 | -407,7 | 0 | 0 | 0 | х | х | х |

### \*общие объемы доходов и расходов в соответствии с принятым Советом депутатов Веребьинского сельского поселения решением о внесении изменений в бюджет поселения от 31.10.2023 №131.

Доходы и расходы бюджета на 2024 год прогнозируются со снижением к ожидаемому исполнению бюджета за 2023 год: по доходам – на 0,4 процента, по расходам – на 0,8 процента.

В плановом периоде предполагается дальнейшее снижение доходов и расходов бюджета по отношению к очередному финансовому году и к ожидаемому исполнению бюджета за 2023 год.

Формирование основных характеристик бюджета на период 2024-2026 годов осуществлялось с соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

**Особенностями** проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы являются:

-изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января 2024 года;

-выделение межбюджетных трансфертов на выявление и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, на предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

**Анализ соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам**

Проект бюджета поселения на 2024 - 2026 годы содержит 20 пунктов, в которых утверждены необходимые характеристики, перечни, объемы и источники финансирования бюджета.

В проекте реализованы требования части 3 статьи 217 БК РФ, устанавливающие перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджета в показатели сводной бюджетной росписи.

Текстовая часть проекта бюджета в целом соответствует данным, включенным в приложения к проекту.

Анализ проекта бюджета на предмет соответствия требованиям БК РФ выявил следующее:

-в пункте 6 текстовой части проекта решения установлен объем межбюджетных, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по годам, в то же время согласно статье 184.1 БК РФ объем межбюджетных трансфертов подлежит утверждению, следовательно, слово «Установить» необходимо заменить на «Утвердить».

- в пункте 8 текстовой части проекта решения:

некорректно сформулирован абзац «Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января 2025 года в сумме 2029 тыс. руб., на 1 января 2026 года в сумме 2095 тыс. руб., на 1 января 2027 года в сумме 2135 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей», который подлежит уточнению: «Утвердить предельный объем муниципального внутреннего долга на 2024 год в сумме 2029,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 2095,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 2135,0 тыс. рублей»;

добавить строку следующего содержания: «Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей».

При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета поселения уделено внимание соблюдению принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 БК РФ.

**Дефицит (профицит) бюджета сельского поселения, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Проектом решения предлагается утвердить **бездефицитный** **бюджет** муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

Пунктом 8 проекта решения предлагается к утверждению предельный объем муниципального внутреннего долга поселения:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Период (по состоянию на) | Предельный объем муниципального внутреннего долга (проект решения)  тыс. рублей | Соотношение, процент\* | Налоговые и неналоговые доходы |
| 2024 год | 2029 | 49,99 | 4059,0 |
| .2025 год | 2095 | 49,99 | 4190,8 |
| 2026 год | 2135 | 49,99 | 4270,8 |

\*Соотношение предельного объема долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений, %.

Предельный объем муниципального долга, предлагаемый к утверждению, не превышает планируемый общий годовой объем доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

Изменение предельного объема муниципального внутреннего долга взаимосвязано с изменением объема собственных доходов в анализируемом периоде.

Проектом решения предлагается установить предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2024-2026 годы в размере «0,0» тыс. рублей.

**Доходы бюджета сельского поселения**

Доходная часть проекта бюджета сформирована в соответствии со статьями 61, 62, 137, 139 БК РФ и представлена в виде приложения №1 к проекту о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов.

Структура доходов бюджета Веребьинского сельского поселения за период с 2023 по 2026 годы представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год (оценка)** | | **2024 год (прогноз)** | | **2025 год (прогноз)** | | **2026 год (прогноз)** | |
| Вид дохода | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % | Сумма,  тыс.  руб. | Доля в  общем  объеме  доходов,  % |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:** | **11376,4** | **100,0** | **11335,8** | **100,0** | **9652,9** | **100,0** | **9507,0** | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые доходы, из них: | 3710,7 | 32,6 | 4059,0 | 35,8 | 4190,8 | 43,4 | 4270,8 | 44,9 |
| налоговые доходы | 3700,6 | 32,5 | 4055,8 | 35,8 | 4190,8 | 43,4 | 4270,8 | 44,9 |
| неналоговые доходы | 10,1 | 0,09 | 3,2 | 0,03 | 0 | х | 0 | х |
| Безвозмездные поступления | 7665,7 | 67,4 | 7276,8 | 64,2 | 5462,1 | 56,6 | 5236,2 | 55,1 |

Анализ структуры доходной части бюджета поселения показывает, что в очередном финансовом году основную долю поступлений бюджета продолжат составлять безвозмездные поступления, в плановом периоде – налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления планируются приблизительно в равных долях.

Удельный вес планируемых собственных доходов по сравнению с ожидаемым поступлением в 2023 году имеет тенденцию к росту. Удельный вес безвозмездных поступлений в сравнении с ожидаемым поступлением в 2023 году имеет тенденцию к снижению в трехлетней перспективе.

Прогнозный объем поступлений определен в основном на основании данных, представленных главными администраторами доходов местного бюджета по закрепленным доходным источникам на основании Методики прогнозирования поступлений доходов[[5]](#footnote-6) в соответствии со статьей 160.1 БК РФ.

Правоотношения, возникающие при составлении доходной части проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), регламентируются Порядком, утвержденным Приказом №80н[[6]](#footnote-7).

При проверке правильности отражения кодов бюджетной классификации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по доходам выявлены отдельные несоответствия и неточности в самих КБК и в наименованиях доходов *(п.1.1.2 Классификатора*[[7]](#footnote-8)*)*, которые приведены ниже:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Приказ №80н | | проект бюджета | |
| код БК | наименование | код БК | наименование |
| 18210102010010000110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со [статьями 227](consultantplus://offline/ref=3E4EE62E29326ECBB2B1BD3C4DBCA7E2F792AE76A1413BE630C68E77253CEDB34FE9F760390076BA0CA3F75EA67E58242956244EC657lCP0L), [227.1](consultantplus://offline/ref=3E4EE62E29326ECBB2B1BD3C4DBCA7E2F792AE76A1413BE630C68E77253CEDB34FE9F762390978B653A6E24FFE725E3D36563B52C455C1lAPDL) и [228](consultantplus://offline/ref=3E4EE62E29326ECBB2B1BD3C4DBCA7E2F792AE76A1413BE630C68E77253CEDB34FE9F76239007BB859F9E75AEF2A523B2F493B4DD857C3ACl0P4L) Налогового кодекса Российской Федерации, **а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов** | 18210102010010000110 | Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 2271 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации |

*Таким образом, приложение №1 доходной части проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы необходимо привести в соответствие с Приказом №80н, а также поддерживать в актуальном состоянии утвержденные постановлениями Администрации поселения от* 26.10.2021 №99/1 *и от 07.10.2021 №87/1 Перечни главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Веребьинского сельского поселения.*

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы, за исключением госпошлины, спрогнозированы главным администратором налоговых доходов - Управлением ФНС по Новгородской области.

Планирование налоговых доходов на 2024 год осуществлено с ростом к уровню ожидаемого исполнения 2023 года.

Структура налоговых доходов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги | Ожидаемое исполнение 2023 года | Проект бюджета | | | |
| 2024, тыс. руб. | уд. вес, % | 2025, тыс. руб. | 2026, тыс. руб. |
| Налог на доходы физических лиц | 248,0 | 252,4 | 6,2 | 257,2 | 262,1 |
| Налоги на товары, реализуемые на территории РФ | 1954,0 | 2261,9 | 55,8 | 2377,1 | 2436,2 |
| Имущественные налоги | 1498,0 | 1541,0 | 38,0 | 1556,0 | 1572,0 |
| Государственная пошлина | 0,6 | 0,5 | 0,01 | 0,5 | 0,5 |
| ИТОГО | **3700,6** | **4055,8** | **100,0** | **4190,8** | **4270,8** |

Основными источникамив структуре налоговых доходов бюджета поселения по-прежнему являются доходы от уплаты акцизов и имущественные налоги, которые составляют преобладающую долю.

По сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года поступление налоговых доходов, за исключением госпошлины, прогнозируется с ростом в трехлетней перспективе.

Прогноз **поступлений доходов от уплаты акцизов** по подакцизным товарам (продукции), реализуемым на территории Российской Федерации(далее – акцизы) в бюджет поселения, в очередном финансовом году на 15,8 процента выше ожидаемой оценки поступления акцизов в 2023 году, на плановый период прогнозируется также дальнейший рост доходов от уплаты акцизов.

Проектом бюджета (приложение №8) предусмотрен норматив зачислений акцизов в 2024 году - 0,6916%, который соответствует действующему в отчетном финансовом году нормативу.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты спрогнозировано по данным, представленным Управлением Федерального казначейства по Новгородской области.

Удельный вес **налога на доходы физических лиц** (далее по тексту – НДФЛ)в 2024 году прогнозируется на уровне 6,2 процентов от налоговых доходов бюджета поселения.

Поступление НДФЛ в 2024 году прогнозируется выше ожидаемой оценки 2023 года на 1,8 процента. На плановый период 2025-2026 годы прогнозируется также рост к ожидаемой оценке.

Норматив зачислений в бюджет сельского поселения, установленный законодательством и методикой расчета, останется неизменным и составит 2,0 процента.

Удельный вес **государственной пошлины** (за совершение нотариальных действий должностными лицами Администрации поселения, уполномоченными на совершение нотариальных действий), в общем объеме налоговых доходов незначителен. По сравнению с ожидаемой оценкой исполнения в 2023 году в трехлетнем периоде планируется снижение поступления госпошлины.

**Неналоговые доходы** спрогнозированы с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является Администрация сельского поселения. Группа неналоговых доходов в очередном финансовом году занимает всего лишь 0,03 процента в структуре налоговых и неналоговых доходов, на плановый период неналоговые доходы не спрогнозированы.

Проектом бюджета на 2024-2026 годы прогнозируется поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления.

**Безвозмездные поступления** в очередном финансовом году предусмотрены на 5,1 процента меньше по сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года, в плановом периоде прогнозируется их дальнейшее сокращение.

Основная часть в структуре безвозмездных поступлений приходится на **дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности, их процент в общем объеме безвозмездных поступлений на 2024 год составляет 65,7 процента, на долю **субсидий** приходится в среднем 23,9 процента, субвенций – 0,7 процента, иных межбюджетных трансфертов – 9,7 процента.

**Объем дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год предусмотрен в размере 4779,6 тыс. рублей или 115,1 процента к ожидаемому исполнению в 2023 году. В плановом периоде прогнозируется сокращение поступления дотаций. Удельный вес дотаций к налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения в 2024 году составит 117,8 процента, в 2025 году – 95,4 процента, в 2026 году – 88,8 процента.

**Объем субсидий** согласно проекту бюджетав плановом трехлетнем периоде предусмотрениз бюджета области на формирование муниципального дорожного фонда поселения в размере 1740,0 тыс. рублей в 2024 году и по 1160,0 тыс. рублей ежегодно в 2025-2026 годах.

**Объем субвенций** в трехлетней перспективе предусмотрен на выполнение передаваемых полномочий в части возмещения затрат по содержанию штатных единиц, по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и, имеет тенденцию к сокращению в 1,9 раза к оценочному уровню.

**Иные межбюджетные трансферты** проектом бюджета спрогнозированы на очередной финансовый год в сумме 702,7 тыс. рублей, на плановый период 248,6 тыс. рублей и 230,6 тыс. рублей соответственно и будут направлены в 2024 году на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в сумме 500,0 тыс. рублей, на выявление и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду в сумме 202,7 тыс. рублей; в плановом периодеиные межбюджетные трансфертыбудут направлены на выявление и ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду в сумме 248,6 тыс. рублей и 230,6 тыс. рублей соответственно.

Показатели поступлений из вышестоящего бюджета неокончательные и будут корректироваться в течение года по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы.

**Расходы бюджета сельского поселения**

При формировании расходной части бюджета в Решении о бюджете соблюдены требования бюджетного законодательства в части главы 21 «Основы рассмотрения и утверждения бюджетов».

Структура расходов бюджета поселения представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | РзПР | 2023 год  оценка | проект (тыс. рублей) | | | гр4-гр3 |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общегосударственные вопросы | 100 | 3200,0 | 3482,3 | 3551,42 | 3291,77 | 282,3 |
| Национальная оборона | 200 | 69,5 | 0 | 0 | 0 | -69,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 | 27,2 | 38,8 | 38,8 | 38,8 | 11,6 |
| Национальная экономика | 400 | 4600,0 | 4501,9 | 3537,1 | 3596,2 | -98,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 500 | 3800,0 | 3211,6 | 2424,38 | 2479,03 | -588,4 |
| Образование | 700 | 1,0 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 0,5 |
| Культура и кинематография | 800 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0 |
| Социальная политика | 1000 | 3,8 | 93,8 | 93,8 | 93,8 | 90,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 81,6 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | -76,7 |
| Всего расходов |  | 11784,1 | 11335,8 | 9652,9 | 9507,0 | -448,3 |

В структуре общего объема расходов бюджета на трехлетний период 2024-2026 годы наибольший удельный вес, как и в предыдущие годы, занимают расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, решение общегосударственных вопросов.

В 2024 году по 4-м из 9-ти разделов бюджетной классификации расходов отмечается рост объема расходов по сравнению с ожидаемым исполнением в 2023 году.

Проектом бюджета на 2024-2026 годы предусмотрены:

- в подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на плановый период 2025-2026 годы условно-утверждаемые расходы, которые составили: на 2025 год –207,14 тыс. рублей или 2,5 процента (норматив не менее 2,5%), на 2026 год – 404,0 тыс. рублей или 5,0 процента (норматив не менее 5,0%) от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует нормам части 3 статьи 184.1 БК РФ;

- в подразделе 1001 «Пенсионное обеспечение» на 2024-2026 годы публичные нормативные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств бюджета поселения в размере 93,8 тыс. рублей ежегодно, что выше ожидаемого исполнения в 2023 году (81,6 тыс. рублей).

Планирование бюджетных ассигнований бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения[[8]](#footnote-9). Методикой планирования определены основные подходы к формированию расходов бюджета.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей** | | | **Структура, %** | | |
| **Проект бюджета** | | | **Проект бюджета** | | |
| 2024 | 2025 | 2026 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Расходы по муниципальным программам | 7862,6 | 2577,66 | 2479,53 | 69,4 | 26,7 | 26,1 |
| Расходы по непрограммным направлениям деятельности | 3473,2 | 7075,24 | 7027,47 | 30,6 | 73,3 | 73,9 |
| Всего | 11335,8 | 9652,9 | 9507,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

*Счётная палата Маловишерского муниципального района обращает внимание на тенденцию сокращения в плановом периоде программной части бюджета поселения и преобладания непрограммной части бюджета поселения, что нарушает требования бюджетного законодательства в части программного подхода при бюджетном планировании (часть 2 статьи 172 БК РФ) и может повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств*

**Анализ формирования бюджета в программном формате** осуществлен, исходя из проекта бюджета поселения, пояснительной записки, паспортов муниципальных программ, проектов внесения изменений в муниципальные программы, представленных одновременно с проектом бюджета (цели, задачи, целевые индикаторы и показатели, объемы бюджетных ассигнований).

### Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий 6 муниципальных программ на 2024 год по разделам бюджетной классификации расходов приведено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела функциональной классификации расходов** | **Объем финансирования, предусмотренный проектом бюджета-всего, тыс. руб.** | **в т.ч. на МП,**  **тыс. руб.** | **Удельный вес МП в объеме раздела, %** |
| Общегосударственные вопросы | 3482,3 | 110,3 | 3,2 |
| Национальная оборона | 0 | 0 | х |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 38,8 | 38,8 | 100,0 |
| Национальная экономика | 4501,9 | 4501,9 | 100,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3211,6 | 3211,6 | 100,0 |
| Образование | 1,5 | 0 | х |
| Культура, кинематография | 1,0 | 0 | х |
| Социальная политика | 93,8 | 0 | х |
| Физическая культура и спорт | 4,9 | 0 | **х** |
| **ИТОГО** | **11335,8** | **7862,6** | **69,4** |

С проектом бюджета на 2024-2026 годы представлен актуальный Перечень муниципальных программ поселения[[9]](#footnote-10).

В очередном финансовом году заканчивается срок реализации двух муниципальных программ, в первом году планового периода – четырех муниципальных программ. Данные муниципальные программы на новый срок реализации не разрабатывались, изменения в конечный срок реализации действующих муниципальных программ не вносились.

Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Веребьинском сельском поселении на 2020-2024 годы» не включена в проект бюджета по причине отсутствия потребности в финансировании на реализацию мероприятий, предусмотренных программой.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Веребьинском сельском поселении на 2023 -2025 годы» отражена в проекте бюджета на 2024-2026 годы с «нулевыми значениями».

В результате проведенного анализа утвержденных муниципальных программ, проектов внесения изменений в муниципальные программы, проекта бюджета установлено, что параметры финансового обеспечения муниципальных программ идентичны объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом бюджета на 2024-2026 годы.

В **структуре финансирования программ по группам видов расходов** в 2024 году 99,9 процента приходится на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 240); 0,1 процента – на уплату налогов, сборов и иных платежей (КВР 850).

**Анализ формирования расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

В соответствии с проектом бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности бюджетные ассигнования в 2024 году предусмотрены в объеме 3473,2 тыс. рублей. В очередном финансовом году проектом бюджета наибольший объем бюджетных ассигнований в рамках непрограммной деятельности предусматривается на решение общегосударственных вопросов (95,0%).

Непрограммные расходы отражают финансовое обеспечение деятельности главы и органов местного самоуправления поселения, аудитора Счётной палаты муниципального района, переданных полномочий, публичных нормативных обязательств, прочих расходов.

В **структуре непрограммной деятельности по группам видов расходов** в 2024 году 85,5 процента приходится на расходы на выплаты персоналу государственных органов (КВР 120); 8,7 процента - иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 240); 2,7 процента – публичные нормативные социальные выплаты (КВР 310); 2,9 процента - иные межбюджетные трансферты (КВР 540); 0,1 процента – на уплату налогов, сборов и иных платежей (КВР 850); 0,1 процента – резервные средства (КВР 870).

Правоотношения, возникающие при составлении расходной части проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), регламентируются Порядком, утвержденным Приказом №82н[[10]](#footnote-11)*.*

Экспертизой расходной части проекта бюджета установлены следующие замечания, нарушения (*п.1.1.2 Классификатора)*:

- в подразделе 0104 в строке «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» не отражены цифровые значения по годам;

- в подразделе 0113 наименование строки «Выплата компенсации физическим лицам, привлекаемым к отдельным полномочиям (старосты)» с КВР 123 не соответствует утвержденному Приказом №82н наименованию по данному коду – «Иные выплаты государственных (муниципальных) органов привлекаемым лицам»;

- нарушена хронология кодов целевых статей в подразделе 0310 (непрограммную часть целесообразнее расположить после программной части);

- в подраздел 0314 включена муниципальная программа «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Веребьинском сельском поселении на 2023 -2025 годы» с «нулевыми значениями». Согласно пояснительной записке к проекту бюджета на реализацию данной муниципальной программы финансовые средства на 2024-2026 годы не запланированы, следовательно, отсутствует необходимость отражения муниципальной программы с «нулевыми» значениями в проекте бюджета.

*Таким образом, приложения расходной части проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы необходимо привести в соответствие с Приказом №82н, устранить технические ошибки.*

*Счётная палата муниципального района также обращает внимание на необходимость своевременного внесения изменений в установленный Порядок применения бюджетной классификации расходов бюджета Веребьинского сельского поселения с целью обоснованности применения целевых статей расходов в бюджете поселения.*

**Дорожный и резервный фонды**

Пунктом 13 (Приложение №7) проекта бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований муниципального **дорожного** фонда, который сформирован в соответствии со статьей 179.4 БК РФ и Положением о муниципальном дорожном фонде Веребьинского сельского поселения[[11]](#footnote-12).

Проверкой формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда установлено следующее:

- В проекте бюджета на 2024-2026 годы дорожный фонд на 2024 год спрогнозирован за счет 3-х источников: отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, субсидии на формирование муниципального дорожного фонда, иного межбюджетного трансферта (межбюджетного трансферта из бюджета муниципального района на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района).

- Остаток средств дорожного фонда на 01 января 2024 года в расчетном прогнозе не учтен из-за сложности его прогнозирования на данный период *(пункт 1.1.13 Классификатора).*

- При расчете дорожного фонда нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и правила расчета размера ассигнований из бюджета на указанные цели, в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», не применялись.

Динамика расходов дорожного фонда представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Проект | | |
| 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| Объем дорожного фонда, всего тыс. рублей, в т.ч.: | **4501,9** | **3537,1** | **3586,2** |
| - отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей | 2261,9 | 2377,1 | 2426,2 |
| - субсидии бюджетам сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов | 1740 | 1160 | 1160 |
| - межбюджетный трансферт из бюджета муниципального района на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района | 500 | 0 | 0 |
| *Уд. вес дорожного фонда в структуре расходов, %* | *39,7* | *36,6* | *37,7* |

Согласно проекту бюджета бюджетные ассигнования дорожного фонда предусмотрены на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения и искусственных сооружений на них, разработку технических паспортов автомобильных дорог, на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

В составе расходов бюджета сформирован **резервный фонд**, предназначенный для исполнения расходных обязательств, в случае недостаточности доходов бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств, его размер на 2024-2026 годы составил 3,0 тыс. рублей ежегодно.

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Пунктом 15 проекта бюджета (приложение №9) предусмотрен состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2024-2026 годы, который соответствует нормам статьи 96 БК РФ и включает изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Экспертизой источников внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения установлены следующие замечания, нарушения *(п.1.1.2 Классификатора)*:

в приложении №9:

-отражен код по бюджетной классификации 7150105000000, который содержит 13 знаков вместо 20 положенных знаков;

-отражено наименование источника - «Изменение прочих остатков на счетах по учету средств бюджета сельского поселения» с кодом бюджетной классификации 71501050101100000000, которые не предусмотрены Приказом №80н.

Приказом №80н, в части изменения остатков средств, предусмотрены следующие коды:

в части увеличения:

-0001050200000000500 «Увеличение прочих остатков средств бюджетов»;

-00001050201100000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений»;

в части уменьшения:

-00001050200000000600 «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов»;

-00001050201100000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений».

*Следовательно, приложение №7 проекта бюджета поселения на 2024-2026 годы необходимо привести в соответствие с Приказом №80н.*

**Выводы и предложения**

Проект решения внесен на рассмотрение в установленный срок. По форме и содержанию проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. Вместе с тем, установлены недостатки, требующие устранения ко второму чтению проекта бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Аудитор Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области** | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **(подпись)** | **Григорьева Ю.В.**  **(Ф.И.О.)** |

1. утверждено решением Совета депутатов Веребьинского сельского поселения от 26.11.2015 №19 (с учетом внесенных в него изменений). [↑](#footnote-ref-2)
2. утверждено решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 №129. [↑](#footnote-ref-3)
3. Положение о порядке разработки прогноза социально-эко­номического развития Веребьинского сельского поселения и взаимо­действии администрации, уполномоченной на осуществление функций по разработке прогноза социально-экономического развития, с участниками процесса прогнозирования утверждено постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 06.11.2014 №103/1. [↑](#footnote-ref-4)
4. постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 15.11.2023 №108/1. [↑](#footnote-ref-5)
5. # Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Веребьинского сельского поселения, главным администратором которых является Администрация поселения, утверждена постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 29.07.2016 г. №14/2-рг.

   [↑](#footnote-ref-6)
6. # Приказ Минфина РФ от 01.06.2023 №80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – Приказ №80н).

   [↑](#footnote-ref-7)
7. # Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (приложение №28 "СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия" (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 24.05.2022 N9ПК) (ред. от 24.05.2022) (далее - Классификатор).

   [↑](#footnote-ref-8)
8. # Утверждены постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 27.10.2023 №96 (далее - Методика планирования).

   [↑](#footnote-ref-9)
9. # Перечень муниципальных программ Веребьинского сельского поселения утвержден постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 18.10.2013 г. №74 (с учетом внесенных изменений от 27.10.2023 №93).

   [↑](#footnote-ref-10)
10. # Приказ Минфина РФ от 22.05.2023 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в ред. от 01.06.2023 года) (далее - Приказ №82н).

    [↑](#footnote-ref-11)
11. # Решение Совета депутатов Веребьинского сельского поселения от 31.10.2014 №214 «Об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде Веребьинского сельского поселения» (далее - Положение о муниципальном дорожном фонде, Положение).

    [↑](#footnote-ref-12)