|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДАЮ**  Председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева  «" 11" ноября 2024 года |

**ОТЧЕТ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**"Анализ эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам главными администраторами доходов Маловишерского муниципального района Новгородской области "**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.15 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области на 2024 год

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с анализом и обобщением информации об эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам главными администраторами доходов Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Объект (объекты) контроля: главные администраторы доходов Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 30 октября по 11 ноября 2024 года.

Цель(и) экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Анализ нормативных и иных правовых актов, определяющих порядок работы с дебиторской задолженностью, в том числе на предмет наличия в них положений по управлению дебиторской задолженностью.

Цель 2. Анализ показателей дебиторской задолженности главных администраторов доходов.

Цель 3. Деятельность администраторов доходов по управлению дебиторской задолженностью.

Исследуемый период: 2024 год ( по состоянию на 01.10.2024 г.).

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

***1. В ходе проведения анализа нормативных и иных правовых актов, определяющих порядок работы с дебиторской задолженностью, в том числе на предмет наличия в них положений по управлению дебиторской задолженностью установлено***

Указом Губернатора Новгородской области от 15.03.2024 № 120 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области, пеням и штрафам по ним в 2024 году, в котором перечислены мероприятия по взысканию задолженности.

Правовые акты, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, приняты всеми главными администраторами доходов, являющимися исполнительными органами Маловишерского муниципального района.

Регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, принятые в соответствии с частью 2 Приказа 172н[[1]](#footnote-2) представлены от 4 главных администраторов доходов, исполняющих полномочия администраторов доходов.

Счётная палата отмечает, что всеми главными администраторами, исполняющими полномочия администраторов доходов, регламенты утверждены Постановлениями[[2]](#footnote-3) **с нарушением срока**, установленного частью 2 Приказа № 172н от 6 до 18 месяцев.

В ходе проведения мероприятия запрошена информация от отдельных главных администраторов доходов о наличии утвержденных порядков принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, разработанных в соответствии с пунктом 4 статьи 47.2 БК РФ, согласно которому порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что общие требования к порядку признания решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 06.05.2016 № 393.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации 06.05.2016 № 393 было рекомендовано разработать и утвердить акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в 2-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления.

В нарушение рекомендациям Правительства Российской Федерации, порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет утверждены главными администраторами доходов **несвоевременно[[3]](#footnote-4)**. В момент проведения мероприятия Администрацией муниципального района подготовлен проект Постановления о порядке принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам.

Принятие нормативно- правовой базы, с нарушением установленных сроков, свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий администраторами доходов.

***2. В ходе проведения анализа показателей дебиторской задолженности установлено следующее:***

Анализ общего объема дебиторской задолженности, отраженной в балансах исполнения бюджета муниципального района за 9 месяцев 2024 года, показал следующее:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дебиторская задолженность | | Отклонение (+/-) |
| на 01.01.2024 г. | на 01.10.2024 г. |
| Муниципальный район | 6322,1 | 3678,3 | -2643,8 |
| Маловишерское городское поселение | 5464,3 | 16505,6 | +11041,3 |
| Большевишерское городское поселение | 754,1 | 1412,0 | +657,9 |
| Веребьинское сельское поселение | 391,8 | 424,4 | +32,6 |
| Бургинское сельское поселение | 2249,1 | 4760,9 | +2511,8 |
| **ИТОГО** | **15181,4** | **26781,2** | **11599,8** |

Как видно из таблицы объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2024 увеличился по сравнению с объемом дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2024 на 11599,8 тыс. рублей (76,4 процент).

Основная доля дебиторской задолженности приходится на задолженность по расчетам по доходам (на 01.01.2024 – 85,6 %, на 01.10.2024 - 92,7 % ).

Просроченная дебиторская задолженность имеет тенденцию к снижению, по состоянию на 01.10.2024 года она сократилась на 2739,0 тыс. рублей или на 25,7 процента.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Дебиторская задолженность | | Отклонение (+/-) |
| на 01.01.2024 г. | на 01.10.2024 г. |
| Муниципальный район | 2152,9 | 2082,8 | -70,1 |
| Маловишерское городское поселение | 5232,7 | 3349,0 | -1883,7 |
| Большевишерское городское поселение | 690,2 | 428,4 | -261,8 |
| Веребьинское сельское поселение | 374,0 | 259,1 | -114,9 |
| Бургинское сельское поселение | 2202,8 | 1794,3 | -408,5 |
| **ИТОГО** | **10652,6** | **7913,6** | **-2739,0** |

Просроченная дебиторская задолженность приходится на задолженность по расчетам с плательщиками налогов (на 01.01.2024 - 79,5 %, на 01.10.2024 - 73,3 %) и задолженность по расчетам по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (на 01.01.2024 - 20,5 %, на 01.10.2024 - 26,7 %).

Просроченная дебиторская задолженность по неналоговым платежам отсутствует.

***3. Деятельность администраторов доходов по управлению дебиторской задолженностью по доходам:***

Система управления дебиторской задолженностью по доходам включает в себя регламентацию элементов и процессов, начиная с этапа начисления дебиторской задолженности (предъявления требований к плательщику) и заканчивая этапом ее погашения, взыскания или списания в случае признания безнадежной к взысканию, и осуществление контроля за работой администраторов доходов с дебиторской задолженностью.

Результат управления дебиторской задолженностью по доходам – уменьшение объема просроченной дебиторской задолженности за счет мер по предупреждению возникновения и взысканию.

Согласно **Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (Форма 0503169)** главных администраторов доходов Маловишерского муниципального района Новгородской области дебиторская задолженность по неналоговым доходам отсутствует, за исключением Комитета по управлению имуществом Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области (далее- Комитет).

Отсутствие задолженности обусловлено незначительным количеством арендаторов по причине невостребованности земельных участков и имущества, а также низким размером арендных платежей.

Счётной палатой проведен анализ эффективности управления дебиторской задолженностью по доходамКомитета, а так же оценена работа по проведению претензионно- исковых мер в целях погашения просроченной дебиторской задолженности по доходам.

Вопросы управления муниципальным имуществом, приватизации объектов муниципальной собственности, управления земельными ресурсами, находящимися в ведении или собственности муниципального района, возложены на Комитет, который является отраслевым исполнительным органом Маловишерского муниципального района, обладает полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных Маловишерскому муниципальному району федеральными законами, законами Новгородской области.

На 01.01.2024 года число действующих договоров аренды земельных участков составляло 481ед., с годовым размером арендной платы 2782,3 тыс. рублей.

Объемы дебиторской задолженности по счетам неналоговых доходов включены в Сведения по дебиторской задолженности (форма 0503169) и отражены в таблице:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Номер счета** | **Сальдо на 01.01.2024** | **Сальдо на 01.10.2024** | **Отклонение (+ увеличение/ - уменьшение)** |
| 1 205 21 000 | 1296,3 | 128,7 | -1167,6 |
| 1 205 23 000 | 792,8 | 805,8 | +13,0 |
|  |  |  |  |
| **Итого:** | **2089,1** | **934,5** | **-1154,6** |

Согласно таблице дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 г. составляла 2089,1 тыс. рублей, на 01.10.2024 г. - 934,5 тыс. рублей. Просроченная задолженность отсутствует.

Задолженность по счету 1 205 21 000 «Доходы от передачи имущества в оперативную аренду, субаренду» сократилась на 1167,6 тыс.рублей, по счету 1 205 23 000 «Платежи при использовании природных ресурсов» наоборот выросла на 13,0 тыс.рублей.

Дебиторская задолженностьпо договорам **аренды имущества**, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов, по состоянию на 01.10.2024г. приведена в таблице:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и дата Договора аренды | Арендатор ФИО/  Наименование | Сумма  арендной платы за месяц  тыс.руб. | Арендуемая площадь, кв.м | Задолженность на 01.10.2024  тыс.руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| № 21022018 от 21.02.2018 | ООО "НовДоркомсервис" | 32,3 | 513,7 | 0 |
| № 05032014 от 25.03.2014 | ООО "Лес МВ"\* | 3,3 | - | 128,7 |
| **Итого** | | | | **128,7** |

\* аренда движимого имущества

Комитет обратился в арбитражный суд с исковым заявлением к обществу с ограниченной ответственностью «Новгородский Доркомсервис» с требованиями о возврате имущества, арендованного по договору и уплате задолженности по арендной плате в размере 1167,6 тыс. рублей за период с марта 2018 года по март 2021 года.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц[[4]](#footnote-5) ООО «Новгородский Доркомсервис» ИНН 5302013816 деятельность юридического лица прекращена 29.03.2022 г. в связи с его ликвидацией на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства.

На основании Протокола комиссии по принятию решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Маловишерского муниципального района Новгородской области от 11.06.2024 г. комиссией принято решение о признании задолженности в сумме 1167,6 тыс. рублей, безнадежной к взысканию в бюджет района. В соответствии с пунктами 295,296 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н[[5]](#footnote-6) бухгалтерской справкой №000208 от 30.09.2024 г. задолженность в сумме 1167,7 тыс. рублей отнесена на счет [40110](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=450185&dst=2432) "Доходы текущего финансового года".

В адрес ООО "Лес МВ" ИНН 5307008256  направлено уведомление о наличии задолженности.

Дебиторская задолженностьпо договорам **аренды земельных участков** по состоянию на 01.10.2024г. отражена в таблице:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Договора аренды | | Арендатор ФИО/  Наименование | Арендуемая площадь, кв.м | Сумма  арендной платы  за год  тыс.руб. | Задолженность на 01.10.2024  тыс.руб. |
| Номер и дата договора\* | Период действия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 36-19 от 13.06.2019 | с 13.06.2019 по 12.06.2024 | ООО "Буллит" | 19285 | 148,53 | 458,9 |
| 18-12 от 11.04.2012 | с 12.04.2012 по 11.04.2022 | Попов В.И. | 4011 | 56,8 | 99,3 |
| 26-09 от 12.05.2009 | с 12.05.2009 по 08.05.2058 | ООО "Ярославна" | 197,5 | 61,1 | 42,9 |
| 12-21 от 22.03.2021 | с 22.03.2021 по 21.03.2070 | ООО "Лес Транс М" | 13392 | 82,2 | 54,4 |
|  |  | Физ.лица (57 договоров) | 315807 | 200,5 | 150,4 |
| **ИТОГО:** | | | | | **805,8** |

\*прошли регистрацию в Росреестре

Из таблицы видно, что наибольший удельный вес в общем объеме задолженности по арендной плате за земельные участки имеют:

- ООО «Буллит» в сумме 458,9 тыс. рублей (57процентов от задолженности). Комитетом в адрес должника было направлено претензионное письмо, в установленные сроки задолженность ООО «Буллит» не была погашена.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц4 ООО "Буллит" ИНН 7814562435 признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 18 сентября 2024 года по делу № А56-132876/2022/тр.9 требования Комитета признаны обоснованными и включены в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «БУЛЛИТ» .

# - ИП Попов Владимир Иванович ИНН 190100135481 в сумме 99,3 тыс. рублей так же было направлено претензионное письмо, в установленные сроки задолженность не погашена.

# В отношении индивидуального предпринимателя подан иск в суд о взыскании задолженности. Мировым судьей Судебного участка № 10 Чудовского района Новгородской области вынесен судебный приказ от 27.06.2022г. Дело № 2-2999/2022 о взыскании задолженности по договору аренды. Задолженность взыскана частично (123,5 тыс. рублей) через Управление Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области.

По остальным неплательщикам  проводится претензионная работа, в рамках которой направлены уведомления о наличии задолженности.

При Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области действует рабочая группа по мониторингу ситуации по легализации налоговой базы и базы по страховым взносам, на которую приглашаются и должники по арендной плате муниципального имущества.

Главной причиной, влияющей на результат дебиторской задолженности, является низкая платежеспособность должников, вызванная ухудшением финансово-экономического положения.

**Выводы**

По мнению Счётной палаты указанные недостатки, учитывая и тот факт, что отдельные администраторы доходов разрабатывали и утверждали порядки принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, свидетельствуют о несовершенстве правового регулирования в части управления дебиторской задолженностью администраторами доходов в анализируемом периоде.

**Предложения:**

Направить отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия "Анализ эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам главными администраторами доходов Маловишерского муниципального района Новгородской области " для сведения в адрес:

- Главы Администрации муниципального района Новгородской области,

- Думы муниципального района Новгородской области,

- Прокуратуры муниципального района Новгородской области.

**Председатель Счётной палаты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.И. Афанасьева

(подпись) (Ф.И.О.)

1. Приказ Минфина России от 18.11.2022 N 172н "Об утверждении общих требований к регламенту релизации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним" [↑](#footnote-ref-2)
2. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области от 18.07.2023 г. №595, Постановление Администрации Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области от 28.09.2023 г. №80, Постановление Администрации Большевишерского городского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области от 16.07.2024 г. №169, Постановление Администрации Бургинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области от 29.07.2024 г. №183. [↑](#footnote-ref-3)
3. Постановление Администрации Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области №213 от 28.12.2016 г., Распоряжение Комитета по управлению имуществом Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области №142-од от 17.09.2020, Постановление Администрации Бургинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области №298 от 31.10.2024 г., Постановление Администрации Большевишерского городского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области №316 от 01.11.2024 г., Приказ Комитета финансов Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области №22 от 05.11.2024 г.. [↑](#footnote-ref-4)
4. https://egrul.nalog.ru/index.html [↑](#footnote-ref-5)
5. "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" [↑](#footnote-ref-6)