|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДАЮ**  Председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева  «" 31 " октября 2024 года |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 158-з**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**"Мониторинг закупок, заключенных Администрацией Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области с единственным поставщиком "**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.13 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области на 2024 год

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные осуществлением закупки у единственного поставщика в Администрации Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Объект (объекты) контроля: Администрация Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 02 по 31 октября 2024 года.

Цель(и) и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1.Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. Определение обоснованности выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проверка полноты и качества, сроков выполнения работ (услуг), поставки товаров, предусмотренных соответствующими контрактами (договорами), соблюдения гарантийных обязательств.

3. Оценка своевременности принятия мер реагирования при нарушении условий контрактов (договоров).

Исследуемый период: 2023 год.

Краткая характеристика деятельности объекта контроля :

- Администрация Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области (далее – Администрация) ИНН: 5307006146, ОГРН: 1065336000146;

Юридический адрес и (или) место нахождения объекта контроля: 174271 Новгородская область, Маловишерский район, д.Веребье, ул. 1 Мая д.47;

Организационно-правовая форма объекта контроля: 75204 – казенное  
учреждение;  
 На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия обязанности руководителя объекта контроля выполнял глава Администрации Тимофеева Т.В., главным бухгалтером являлась Магомедова Е.А..

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

***Анализ нормативно-правовой базы муниципального образования в сфере закупок товаров, работ, услуг***

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

Закупочная деятельность Администрации в проверяемом периоде осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ. Организационно-правовое обеспечение деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Администрации Веребьинского с/п в проверяемом периоде осуществлялось контрактным управляющим.

На основании распоряжения[[1]](#footnote-2) Администрации контрактным управляющим является Магомедова Е.А. (главный специалист, главный бухгалтер) с 29.10.2020 года по настоящее время.

Уровень образования контрактного управляющего[[2]](#footnote-3) соответствует требованиям к уровню образования, предусмотренному частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

Администрацией принято Положение о комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Веребьинского сельского поселения[[3]](#footnote-4) (далее – Положение от 30.12.2022 №136). Приложением к данному Положению определен состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Веребьинского сельского поселения. Состав комиссии в 2023 году был актуален.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Веребьинского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения[[4]](#footnote-5);

- требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации Веребьинского сельского поселения[[5]](#footnote-6).

В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения) в единой информационной системе не размещены, что носитпризнаки административного характера по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ*(п.4.15.Классификатора нарушений)*[[6]](#footnote-7).

Правила планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд определены положениями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и Порядком № 1279[[7]](#footnote-8).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что планы-графики закупок объекта контроля за проверяемый период размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) в сроки, соответствующие требованиям части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Порядка № 1279. В течение 2023 года в план-график закупок на 2023 (2024–2025) годы внесено 10 изменений (последние изменения от 27.12.2023).

В плане-графике закупок информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93Федерального закона № 44-ФЗ, указывается отдельными строками в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок.

В нарушение части 16 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок на 2023 год не соответствует объему финансирования, предусмотренному бюджетом на соответствующий период. Разница составила 700,0 тыс. рублей, что носитпризнаки административного характера по части 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ*(п.4.19. Классификатора нарушений)*.

***Определение обоснованности выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проверка полноты и качества, сроков выполнения работ (услуг), поставки товаров, предусмотренных соответствующими контрактами (договорами), соблюдения гарантийных обязательств***

К проведению экспертно-аналитического мероприятия Администрацией представлен реестр закупок за 2023 год, в который включены закупки и осуществленные конкурентным способом.

Реестр закупок малого объема Администрацией не представлен, что не позволяет определить объемы осуществленных закупок у единственного поставщика.

В рамках мероприятия выборочно проведена проверка в отношении заключенных муниципальных контрактов (договоров), в ходе которой выявлено следующее:

На основании **пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ** Администрацией заключены с ООО «Экспресс» 2 (два) договорав общей сумме 681736,71 рублей(от 27.04.2023 № 83 на сумму 516443,08 рублей, от 27.04.2023 №84 на сумму 165293,63 рублей), предметом которых являлось выполнение работ по благоустройству воинских захоронений.

Фактически, заключенные договоры по сути направлены на достижение единой хозяйственной цели и образуют единую сделку на выполнение функционально и технологически взаимосвязанных работ, искусственно раздробленную, оформленную двумя самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с целью уйти от соблюдения обязанности по проведению конкурентных процедур, являющихся приоритетными по отношению к закупке у единственного поставщика, а также с возможностью ограничить конкуренцию.

В силу статей 8, 24 Федерального закона № 44-ФЗ, установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям вышеуказанного закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к несоблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, что носитпризнаки административного характера по части 1 статьи 7.29. КоАП РФ*(п.4.23. Классификатора нарушений)*.

Предметом указанных договоров является выполнение работ по благоустройству объекта воинских захоронений, согласно техническому заданию (Приложение №1 к договору).

Следует отметить, что Требования к техническому заданию законодательством не регламентированы, однако частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ установлены чёткие правила к описанию объекта закупки. Согласно указанным нормам, ТЗ должно содержать показатели, с помощью которых определяется соответствие закупаемых товаров (работ, услуг) требованиям, установленным заказчиком.

Представленные ТЗ к указанным договорам, содержат лишь общую информацию, идентичную предмету договора.

В момент выполнения работ по договорам от 27.04.2023 № 83 и № 84 были заключены дополнительные соглашения:

- по договору № 83 на уменьшение размера авансовых платежей [[8]](#footnote-9) с 50 до 30 процентов, согласно Положении о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета[[9]](#footnote-10). Дополнительным соглашением[[10]](#footnote-11) к договору стоимость работ уменьшена на 145854,07 рублей (28,2%), в связи с уменьшением объема работ, а так же срок выполнения работ по договору продлен до 15.11.2023 г.;

- по договору № 84 на уменьшение стоимости работ[[11]](#footnote-12) на 2793,97 рублей (1,7%), в связи с уменьшением объема работ.

Условиями договоров изменение цены не предусмотрено. В тоже время, пунктом 5.3.1. договоров предусмотрено **право заказчика только по увеличению** товара, работ, услуг не более чем на десять процентов. Статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены случаи изменения существенных изменений контракта по соглашению сторон, в т.ч. предложение заказчика по увеличению (уменьшению) предусмотренных контрактом количества поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги **не более чем на десять процентов**.

Следовательно, Администрацией необоснованно уменьшена цена договоров, а по договору № 83 не соблюден процент ограничения на 94209,76 рублей (более 10 процентов), что носитпризнаки административного характера по части 4 статьи 7.32. КоАП РФ*(п.4.41. Классификатора нарушений)*.

Локальный сметный расчет №ЛСР 02-01-01, определяющий общую стоимость работ по договору №83 с ООО «Экспресс», составлен в текущем (базисном) уровне **1 квартала 2023 года** на основании письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 12381-ИФ от 10.03.2023 (Приложение №1 к письму «Прочие объекты» для Новгородской области), основание для утверждения сметного расчета отсутствовало, т.к. расчет утвержден Главой Веребьинского сельского поселения 27.04.2023 г. (2 квартал 2023 года).

В ходе проведения мероприятия установлено **завышение цен договоров**, на общую сумму 76447,63 рублей, в связи с включением в цены контрактов ненормативных коэффициентов, не предусмотренных нормами действующего законодательства:

- по договору №83 (повышающий коэффициент «договорной цены» в размере 1,0632969551)- 31054,44 рублей;

- по договору №84 (повышающий коэффициент «договорной цены» в размере 1,00469001049)- 20163,88 рублей.

- по договору № 14-04 от 27.04.2023 (повышающий коэффициент «договорной цены» в размере 1,0632969551)- 25229,31 рублей.

Таким образом, формирование цен по указанным договорам, с нарушением требований (в результате необоснованного применения корректирующих коэффициентов) привело к избыточным расходам бюджета, что носитпризнаки административного характера по части 2 статьи 7.29.3. КоАП РФ*(п.4.22. Классификатора нарушений)* и нарушает **принцип эффективности** использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ.

Кроме того, с ООО «Экспресс» заключен муниципальный контракт от 13.10.2023 №212 на выполнение работ по изготовлению гранитных плит нанесением 95 имен погибших защитников Отечества на воинское захоронение в сумме 145854,0 рублей.

Работы выполнялись в соответствии с техническим заданием, которое содержит только общую информацию, идентичную предмету договора и не позволяет определить виды и характеристики работ.

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена муниципального контракта не определена, что носитпризнаки административного характера по части 2 статьи 7.29.3. КоАП РФ*(п.4.22. Классификатора нарушений)*

Согласно статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта (договора) включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги. Для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением [эксперт](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=100483)ов.

Условиями договоров проведение экспертизы не предусмотрено, комиссия по приемке работ не создавалась. Акты выполненных работ подписывались Главой поселения единолично, что свидетельствует об **отсутствии проведения экспертизы** результатов выполненных работ**.**

Администрацией осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании **пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.** В проверяемом периоде заключен *договор энергоснабжения от 01.01.2023 №53110002069 заключенного с ООО «ТНС энерго Великий Новгород»[[12]](#footnote-13)* в преамбуле которого указано, что указанный договор заключен на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с [частью 1 статьи 103](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=3054) Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении и об исполнении договора размещена на официальном сайте ЕИС 23.01.2023 с номером реестровой записи № [3530700614623000001](https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3530700614623000001).

Пунктом 10 части 2 статьи 103 и  [пунктом 13 части 2 статьи 103](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=3057) Федерального закона № 44-ФЗ определена информация, необходимая к размещению в реестре контрактов. Кроме того, [пунктом 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451249&dst=100749) Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками [[13]](#footnote-14) определен перечень информации и документов об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) подлежащий включению в реестр контрактов.

При проведении мониторинга открытой части официального сайта ЕИС установлено, что в разделе «Вложения» информация об исполнении (о расторжении) контракта в отношении указанного выше договора электроснабжения *отсутствует*,договор*имеет статус «Исполнение», однако срок исполнения договора - 31.12.2023.*

Таким образом, Администрацией нарушены требования [части 3 статьи 103](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=461836&dst=12177) Федерального закона №44-ФЗ, что носитпризнаки административного характера по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ*(п.4.53.Классификатора нарушений)*.

***Оценка своевременности принятия мер реагирования при нарушении условий контрактов (договоров)***

В ходе проведения мероприятия установлено, что претензионная работа Администрацией в проверяемом периоде не проводилась.

Так, срок выполнения работ по муниципальному контракту № 212 от 13.10.2023 г. с ООО «Экспресс» установлен 15.11.2023 г. Пунктами 4.1,4.3 контракта определено, что по завершении работ исполнитель извещает заказчика о готовности объекта, путем оформления акта выполненных работ. В подтверждение окончания работ Администрацией представлен акт № 373 от 05.12.2023 г. Таким образом, исполнителем нарушен срок окончания работ на 20 дней.

В нарушение пункта 7.1. контракта штрафные санкции к подрядчику Администрацией не применялись.

Согласно расчету Счётной палаты сумма пеней, не предъявленных к подрядчику, составила 1458,54 рублей (145 854.07 руб. \* 20 дн. \* 1/300 \* 15%), размер штрафа составил 3646,35 рубль (145 854.07 руб. \* 2.5%).

Неприменение мер ответственности по контракту к недобросовестному подрядчику в общей сумме 5104,89 рубль *(п.4.47.Классификатора нарушений)* нарушает **принцип эффективности** использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ.

**Выводы**

В ходе проведения мероприятия установлено следующее:

- Заказчиком нарушены статьи 8,22,24,16,19,94,95,103 Федерального закона №44-ФЗ;

- Администрацией нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ в общей сумме 81552,52 рублей, в результате завышения цен договоров**,** в связи с включением в цены контрактов ненормативных коэффициентов, не предусмотренных нормами действующего законодательства (76447,63 рублей), не применения штрафных санкций (5104,89 рублей).

**Предложения:**

В целях законности и эффективности использования средств бюджета по мониторингу закупок, заключенных Администрацией Веребьинского сельского поселения Маловишерского муниципального района Новгородской области с единственным поставщиком, Счётная палата предлагает:

1. Направить Заключение о результатах проведения мероприятия Главе администрации поселения с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений. О результатах рассмотрения нарушений и принятых мерах просим проинформировать Счётную палату Маловишерского муниципального района Новгородского района в срок до 30 ноября 2024 года.

2. Направить настоящее Заключение для сведения в адрес:

- Главы Маловишерского муниципального района Новгородской области,

- Думы Маловишерского муниципального района Новгородской области,

- Прокуратуры Маловишерского муниципального района.

**Аудитор Счётной палаты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В. Григорьева

(подпись) (Ф.И.О.)

1. Распоряжение Администрации Веребьинского сельского поселения от 29.10.2020 №10/1-рг «О назначении контрактного управляющего». [↑](#footnote-ref-2)
2. Удостоверение о повышении квалификации в объеме 144 ак.часов «Управление государственными и муниципальными закупками» от 08.06.2023 регистрационный № 00636-2023-У-136-Дем (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации). Ранее удостоверение о повышении квалификации в объеме 120 ак. часов от 06.12.2019 № 000461-УО. [↑](#footnote-ref-3)
3. Утверждено постановлением Администрации Веребьинского сельского поселения от 30.12.2022 №136 «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Веребьинского сельского поселения». [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление Администрации Веребьинского сельского поселения от 30.05.2016 №75/1 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Веребьинского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения». [↑](#footnote-ref-5)
5. Постановление Администрации Веребьинского сельского поселения от 30.05.2016 №75/2 «Об утверждении требований к определению нормативных затрат на обеспечение функций администрации Веребьинского сельского поселения». [↑](#footnote-ref-6)
6. Приложение №28 «СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия» [↑](#footnote-ref-7)
7. Утверждены постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-8)
8. Дополнительное соглашение от 12.05.2023 №1 к договору №83 от 27.04.2023 [↑](#footnote-ref-9)
9. Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496 "О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета" (вместе с "Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета"), с учетом внесенных в него изменений. [↑](#footnote-ref-10)
10. Дополнительное соглашение от 30.09.2023 №2 к договору №83 от 27.04.2023. [↑](#footnote-ref-11)
11. Дополнительное соглашение от 02.10.2023 №1 к договору №84 от 27.04.2023. [↑](#footnote-ref-12)
12. Справочно: ООО «ТНС энерго Великий Новгород» включен в Реестр гарантирующих поставщиков с определением зон деятельности (Основание присвоения организации статуса гарантирующего поставщика - п. 225 ПП № 442 (в ред. № 743), приказ Минэнерго России от 23.12.2013 № 912). [↑](#footnote-ref-13)
13. Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-14)