|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДАЮ**Председатель Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.И. Афанасьева«"14" июня 2024 года |

**ОТЧЕТ**

**о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия**

**"Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов
теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения,
холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на
территории Новгородской области в Маловишерском муниципальном районе"**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.14 годового плана работы Счётной палаты Маловишерского муниципального района Новгородской области на 2024 год

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с реализацией концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключенных на территории Новгородской области Маловишерском муниципальном районе

Объект (объекты) контроля: Администрация Маловишерского муниципального района Новгородской области, Общество с ограниченной ответственностью "Водолей МВ".

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 20 мая по 14 июня 2024 года.

Цель(и) экспертно-аналитического мероприятия:

 Цель 1. Оценка соответствия реализации концессионных соглашений
законодательным и иным нормативным правовым актам, иным документам.
 Цель 2. Анализ концессионных соглашений на соответствие
первоначально установленным параметрам, предусмотренным
документацией при заключении концессионных соглашений.
 Цель 3. Оценка результативности реализации концессионных
соглашений.
 Исследуемый период: 2022-2023 годы и истекший период 2024 года.

 Краткая характеристика деятельности объектов контроля :

 - Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области (далее – Администрация ММР) ИНН: 5307001701, ОГРН: 1025301988722;

Юридический адрес и (или) место нахождения объекта контроля: 174260 Новгородская область, г. Малая Вишера, ул. Володарского д.14;

Организационно-правовая форма объекта контроля: 75204 – казенное
учреждение;
 На момент проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия обязанности руководителя объекта контроля выполнял глава Маловишерского муниципального района Новгородской области Платонов Дмитрий Борисович, главным бухгалтером являлась Семёнова Наталья Борисовна.

 - Общество с ограниченной ответственностью "ВОДОЛЕЙ МВ" (далее- ООО "ВОДОЛЕЙ МВ") ИНН: 5307008834, ОГРН: 1185321002723;

Юридический адрес и (или) место нахождения объекта контроля:174260,

Новгородская область, Маловишерский р-н, г. Малая Вишера, ул. Революции, д.35, помещ. 25;

Организационно-правовая форма объекта контроля: 12300 – общество с ограниченной ответственностью;

На момент проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия обязанности руководителя объекта контроля выполнял генеральный директор Замышляев Анатолий Владимирович.

 **По результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

***Анализ соответствия проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуемых на основе концессионных соглашений, целям их заключения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»***

Трехстороннее концессионное соглашение №1 (далее – Соглашение) заключено 30.12.2020 года между Маловишерским муниципальным районом (концедент) в лице Главы, ООО "ВОДОЛЕЙ МВ" (концессионер) (единственный заявитель) и Новгородской областью (субъект РФ) в лице Губернатора, что соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ[[1]](#footnote-2).

Срок действия Соглашения установлен 15 лет, т.е. до 30.12.2035 года, срок реконструкции объекта -14 лет с 2022 по 2035 годы.

Целью использования (эксплуатации) концессионером объекта Соглашения является снижение аварийности, повышение производительности и качества очистки сточных вод системы водоотведения г. Малая Вишера.

Концессионная плата условиями Соглашения не предусмотрена.

Объектом Соглашения является муниципальное имущество, представляющее собой технологически связанные объекты системы водоотведения на территории Маловишерского муниципального района, которые подлежат реконструкции.

 На стороне концедента в обязательствах по Соглашению участвовало также МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Маловишерского муниципального района» (далее – МУП ЖКХ), владевшее на праве хозяйственного ведения передаваемым по Соглашению имуществом (объекты холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем), которое осуществляло отдельные полномочия концедента и подписывало акты приема-передачи.

*Соразмерность (соответствие) обязательств по объему инвестиций стоимости передаваемого государственного имущества*

Предельный размер затрат концессионера на реконструкцию объекта, согласно части 4 приложения №7 к Соглашению, за весь срок действия составляет 12 928 162,85 рублей (без НДС). Расчет затрат произведен на основании локальных смет в ценах февраля 2020 года с учетом ежегодного индекса – дефлятора.

Объем инвестиций в реконструкцию объекта Соглашения, за 14 лет действия концессионного соглашения, всего составит 7,2 процента от общей стоимости переданного муниципального имущества (179 294 073,18 рублей).

*Установление сроков осуществления инвестиций, предусмотренных концессионными соглашениями*

Основные мероприятия, предусмотренные статьей 22 Федерального закона №115-ФЗ, с описанием основных характеристик, необходимые для реконструкции объекта Соглашения, определены в приложении №7 к Соглашению. В соответствии с пунктом 4.14 Соглашения инвестиционная программа разработана концессионером на основании мероприятий указанного приложения, согласована с концедентом и утверждена постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 08.02.2021 №4.

Данная программа содержит сведения об объемах и источниках инвестиций, привлекаемых концессионером для реконструкции объекта по годам реализации мероприятий (расходы на реализацию мероприятий определены в прогнозных ценах, без НДС), а также график реализации мероприятий, включая график ввода объектов централизованных систем водоотведения в эксплуатацию:

- в 2022 году – реконструкция канализационной насосной станции (КНС), ливневой насосной станции (ЛНС) на территории ЦРБ, КНС №4 на ул. Полевая, д.73а (автоматизация), общий объем инвестиций составил 1414,84 тыс. рублей, срок вода в эксплуатацию – 4 квартал 2022 года;

- в 2027 году - реконструкция БОС-2, объем инвестиций составит 5606,83 тыс. рублей, срок вода в эксплуатацию- 4 квартал 2027 года;

- в 2030 году – реконструкция участков сетей хозяйственно-бытовой канализации: у д.30, д.45, д.17а по ул. Лесная, от д.11-12 ул. Мерецкова до ул. Труда, от д.17-19 по ул. Красноармейская (прокол), объем инвестиций составит 3008,76 тыс. рублей, срок вода в эксплуатацию – 4 квартал 2030 года;

- в 2035 году - реконструкция КНС №1 на ул. Красноармейская, д.4-а, объем инвестиций составит 2897,74 тыс. рублей, срок вода в эксплуатацию - 4 квартал 2035 года.

Финансовые потребности для реализации мероприятий инвестиционной программы предусмотрены только за счет собственных средств концессионера – амортизационных отчислений, нормативной прибыли, учитываемой в тарифах на услуги водоснабжения на период реализации программы средств, полученных за счет платы за подключение к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, на период реализации программы.

*Определение и применение конкретных и соразмерных мер ответственности при неисполнении сторонами концессионного соглашения обязательств*

 Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных концессионным соглашением, определена разделом 13 концессионного соглашения «Ответственность сторон».

В соответствии с условиями Соглашения за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств стороны несут имущественную ответственность в виде:

 -уплаты неустойки (пени) в размере одной трехсотой ставки рефинансирования (учетной ставки) ЦБ РФ от суммы неисполненных обязательств за каждый день просрочки обязательств, в том числе в случае нарушения сроков исполнения обязательств;

 -возмещения виновной стороной другой стороне фактически нанесенных убытков.

 При этом возмещение сторонами Соглашения убытков и уплата неустойки в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства по концессионному соглашению не освобождают сторону Соглашения от исполнения своих обязательств.

Меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств сторонами друг к другу, в проверяемом периоде, не применялись.

*Наличие отчетности концессионера о реализации концессионных соглашений*

Условиями Соглашения отчетность концессионера о реализации мероприятий не предусмотрена.

Согласно Правилам разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение[[2]](#footnote-3) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется комитетом по тарифной политике Новгородской области.

В ходе проведения данного мероприятия был представлен отчет о достижении плановых показателей надежности, качества и энергетической эффективности ООО "Водолей МВ" за 2022 год. Анализ отчета показал следующее:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя  | Ед. изм. | план | факт | Отклонение (гр4-гр3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанным применительно к видам централизованных систем водоотведения раздельно для централизованной общесплавной (бытовой) и централизованной ливневой систем водоотведения | % | 80 | 35 | -45 |
| Доля сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме сточных вод, сбрасываемых в центральную систему водоотведения | % | 2,63 | 0 | -2,63 |
| Количество аварий и засоров в расчете на протяженность канализационной сети | Ед./км | 0,54 | 0 | -0,54 |
| Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод, | кВт\*ч/куб. | 0,9 | 0,75 | -0,15 |
| Удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод | кВт\*ч/куб. | 1,11 | 0,42 | -0,69 |

 Плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов водоотведения по годам, определенные инвестиционной программой, идентичны плановым значениям, предусмотренным Соглашением.

В соответствии с отчетом об исполнении инвестиционной программы мероприятия в 2022 году выполнены в полном объеме, объем инвестиций составил 1414,84 тыс. рублей (100% от плана). В тоже время в соответствии с представленными документами, подтверждающими вложение инвестиций в реконструкцию, фактические затраты концессионера составили 1417,9 тыс. рублей. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия ООО "Водолей МВ" представлены пояснения (исх. 635 от 07.06.2024 г.) о причинах увеличения стоимости мероприятий. Согласно пояснений стоимость возросла в связи с фактическим увеличением индекса цен в 2021,2022 годах.

*Соблюдение сроков и требований к составлению отчетности, предоставляемой концессионером о реализации концессионных соглашений*

Сроки и требования к составлению отчетности концессионером о реализации Соглашения условиями не предусмотрены.

*Своевременность размещения концедентом актов о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

Соглашением предусмотрено право концедента на осуществление независимого и постоянного контроля за исполнением концессионером условий Соглашения, результаты которого оформляются актом. Вместе с тем, форма акта, порядок, периодичность, сроки проведения концедентом контрольных мероприятий, условиями Соглашения не предусмотрены.

Акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий Соглашения в период реализации 2021-2023 годы отсутствуют, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены по причине отсутствия нормативно-правовой базы. В период проведения данного мероприятия разработан и утвержден Порядок осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения на территории муниципального района Новгородской области[[3]](#footnote-4).

***Анализ концессионного соглашения на соответствие первоначально установленным параметрам, предусмотренным документацией при заключении соглашения***

В силу статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ Администрацией муниципального района принято решение о заключении концессионного соглашения[[4]](#footnote-5).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ Концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Статьей 21 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ предусмотрено проведение конкурса открытым или закрытым способом.

21 сентября 2020 года на площадке *ЭТП TenderGuru. ru* был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, представляющего собой технологически связанные объекты системы водоотведения, подлежащие реконструкции, входящие в систему водоснабжения и водоотведения Маловишерского муниципального района.

Конкурсная документация по проведению открытого конкурса была утверждена Постановлением Администрации от 17.09.2020 №915[[5]](#footnote-6) и соответствует установленным требованиям.

Подведение итогов приема заявок на участие в конкурсе осуществлено 03 ноября 2020 года и составлен Протокол заседания конкурсной комиссии для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения №1. Согласно протоколу комиссией принята одна заявка от ООО "Водолей МВ", которая зарегистрирована в журнале заявок.

Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района от 03.11.2020 №1129 открытый конкурс признан несостоявшимся по причине подачи одной заявки. Концессионное соглашение заключено с единственным заявителем на участие в открытом конкурсе.

Концессионером представлено обеспечение исполнения обязательств, установленных Соглашением, в виде безотзывных банковских гарантий[[6]](#footnote-7), в размере 0,1 процента от суммы обязательств концессионера по расходам на реконструкцию объекта Соглашения (12928,16 рублей). Размер обеспечения, полнота и сроки гарантий соответствуют условиям Соглашения.

Передача имущества концедентом концессионеру осуществлялось по акту приема-передачи (приложение №6 к Соглашению) по балансовой стоимости, в то же время такие показатели как фактический срок эксплуатации имущества, суммы начисленной амортизации в акте отсутствуют.

Первоначально в 2020 году на основании акта приема-передачи от 15.01.2021 года с участием МУП ЖКХ было передано имущество общей балансовой стоимостью 178 859 868,18 рублей:

-8 объектов, входящих в состав объекта Соглашения (приложение №1) в сумме 15 052 352,65 рублей;

-154 объекта недвижимого иного имущества (приложение №2) в сумме 103 533 287,28 рублей;

-32 объекта движимого иного имущества (приложение №3) в сумме 59 983 212,25 рублей;

-2 объекта незарегистрированного иного имущества (приложение №4) в сумме 291016,00 рублей (постановлением Администрации Большевишерского городского поселения от 19.03.2020 № 42 имущество (водонапорные башни) переданы в собственность Маловишерского муниципального района).

В 2021-2022 годах дополнительно было передано безхозяйное имущество:

- в 2021 году - 6 объектов недвижимого иного имущества в сумме 434203,00 рублей на основании акта приема-передачи от 01.11.2021 года (с участием МУП ЖКХ);

в 2022 году - 2 объекта недвижимого иного имущества в сумме 2,00 рублей на основании акта приема-передачи от 15.12.2022 года.

Сопоставительный анализ балансовой стоимости недвижимого иного имущества, предусмотренного в приложениях №2,№3 конкурсной документации и в акте приема-передачи от 15.01.2021 года, выявил расхождение по объектам имущества:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование объекта** |  **Балансовая стоимость, рублей** |  **Отклонение\*** |
| здание водоочистной станции | 1107590,00 | 25793728,78 | +24 686 138,78 |
| резервуар чистой воды | 104698,00 | 58362450,40 | +58 257 752,40 |

 \* Отклонение балансовой стоимости обусловлено проведением реконструкции здания водоочистной станции и оборудования в 2019-2020 годах.

Переданное по концессионному соглашению имущество учтено ООО "ВОДОЛЕЙ МВ" на забалансовом счете 012 «Имущество, полученное по концессионному соглашению», амортизация отражена на счете 013 «Износ имущества, полученного по концессионному соглашению».

В ходе проведения мероприятия установлено, что имущество, переданное дополнительно в 2021-2022 годах в сумме 434205 рублей, к бухгалтерскому учету не принято. Кроме того стоимость, указанная в акте приема-передачи от 15.01.2021 г., не соотноситься с суммой принятого к учету, разница составила 329,11 рублей.

Кроме имущества была осуществлена передача земельных участков в аренду, на которых расположены объекты концессии.

Разделом 5 концессионного соглашения установлен порядок предоставления концессионеру земельных участков, на которых располагается объект Соглашения и иное имущество, предназначенное для использования, срок заключения с концессионером договоров аренды, размер арендной платы за пользование земельными участками.

 Приложением №10 к Соглашению предусмотрен перечень передаваемых земельных участков в количестве 6 ед., на которых находится объект Соглашения, состоящий из 8 объектов имущества.

 Перечень земельных участков, на которых находится иное имущество, предназначенное для использования концессионером для осуществления деятельности в рамках концессионного соглашения, не определен и отсутствует в виде приложения к Соглашению.

В соответствии с пунктом 5.2. Соглашения срок для заключения договора аренды установлен - не позднее чем через шестьдесят рабочих дней со дня подписания Соглашения. При этом концессионер обязан обратиться в Администрацию муниципального района с заявлением о заключении договоров аренды земельных участков в течении десяти рабочих дней.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- договор аренды земельных участков, на которых располагается объект Соглашения, оформлен 30.12.2021 года №53-21, т.е. **с нарушением срока** на 8,5 месяцев. Срок аренды установлен с даты заключения договора до 29.12.2035 г.;

- аренда земельных участков на иное имущество оформлена **частично** договором от 18.03.2021 года №10-21, в который включены 23 земельных участка из 154 участков, находящихся под иным имуществом в рамках заключенного соглашения. Срок аренды участков установлен с 18.03.2021 г. по 29.12.2035 г. В соответствии с пояснениями Администрации муниципального района от 10.06.2024 г. №453 земельные участки под иным недвижимым имуществом в количестве 131 не оформлены в муниципальную собственность в связи с отсутствием средств в бюджете муниципального района. Финансовая потребность для постановки на кадастровый учет земельных участков составляет порядка 2 000 тыс. рублей. Мероприятия по проведению постановки на кадастровый учет земельных участков будут включены в муниципальную программу.

 Претензионная работа концендентом за нарушение концессионером условий Соглашения, в части соблюдения срока заключения договоров аренды, не проводилась, в связи с отсутствием мер по Соглашению.

*Объем инвестиций в объекты инфраструктуры по концессионному соглашению, возможности осуществления строительства и реконструкции (модернизации) объектов инфраструктуры в полном объеме в установленные сроки*

С целью подтверждения объемов инвестиций, затраченных концессионером на реконструкцию объекта соглашения в 2022 году, представлены документы, подтверждающие ее проведение:

- Договор купли-продажи №МВ 42/2021 от 31 мая 2021г., заключенный между МУП ЖКХ и ООО "ВОДОЛЕЙ МВ". Предметом договора является приобретение насосов Grundfos SEV.80.80.150.2.52H.C.N.51 (2 шт.) и автоматических трубных муфт Grundfos dnl 00/80 (2 шт). Стоимость договора составила 920473,25 рублей, без НДС.

Согласно пояснениям ООО "Водолей МВ", представленным в ходе проведения мероприятия (исх. от 30.05.2024 г. № 581), установлено: до заключения концессионного соглашения имущество (здания КНС-4) находилось в хозяйственном ведении у МУП "ЖКХ ММР", которым планировалось проведение реконструкции канализационной станции и приобретение оборудование. После заключения концессионного соглашения работы по реконструкции включены в инвестиционную программу ООО "ВОДОЛЕЙ MB".

- Договор №1/05/22 от 17.05.2022г между ООО "ВОДОЛЕЙ MB" и Обществом с ограниченной ответственностью "РСС+" (ИНН 5321204968) на поставку частотных преобразователей (2 шт.) на 3 КНС с их последующим монтажом и пуско-наладочными работами в сумме 99000,0 рублей.

Кроме того, на проведение монтажных и пуско-наладочных работ на объектах ЛНС (ЦРБ) и КНС (ЦРБ) ООО "ВОДОЛЕЙ MB" в ноябре, декабре 2022 года заключило 5 договоров с Обществом с ограниченной ответственностью "РСС+" (ИНН 5321204968) на общую сумму 398524,38 рублей.

Таким образом, объем инвестиций на проведение реконструкции составил 1417997,63 рублей или 100,2 процента от запланированного объема инвестиций.

Проект реконструкции на проводимые в 2022 году работы к проведению данного мероприятия не представлен.

*Осуществление корректировки долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией, после проведения конкурсов и заключения концессионных соглашений (выборочно)*

Долгосрочные параметры, установленные концессионным соглашением, соответствуют параметрам, установленным в конкурсной документации.

Конкурсной документацией предусмотрены метод регулирования тарифов концессионера – метод индексации, индекс эффективности операционных расходов -1%.

При расчете долгосрочных тарифов методом индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка определяется на основе долгосрочных параметров регулирования, которые определяются на каждый год долгосрочного периода регулирования перед его началом и в течение него не изменяются:

-базовый уровень операционных расходов, который устанавливается на первый год действия концессионного соглашения, с 01.07.2020 по 30.06.2021 -16848,93 тыс. рублей;

-нормативный уровень прибыли (0,00%);

-показатели энергосбережения и энергетической эффективности.

Корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией, после проведения конкурса и заключения концессионного соглашения, не осуществлялась.

*Внесение изменений в концессионные соглашения на предмет их соответствия требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»*

Пунктами 15.3. и 15.4. Соглашения предусмотрено изменение его условий и согласование с антимонопольным органом в случаях, определенных Федеральным законом №115-ФЗ. Изменение Соглашения осуществляется в письменной форме, согласие антимонопольного органа получается в порядке и на условиях, утверждаемых Правительством РФ.

 В соответствии со статьей 43 Федерального закона №115-ФЗ для изменения условий концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в том числе условий, изменяемых по соглашению сторон на основании решений органов государственной власти или органа местного самоуправления, определенных на основании решения о заключении концессионного соглашения, конкурсной документации и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, необходимо согласие антимонопольного органа, полученное **в порядке** и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

 Согласно пункту 2 Правил[[7]](#footnote-8) согласование изменений условий концессионного соглашения осуществляется при наличии определенных оснований, одним из которых является выявление в соответствии со статьей 51 Федерального закона №115-ФЗ в течение срока реализации концессионного соглашения технологически и функционально связанных с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем **бесхозяйных объектов** теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, являющихся частью относящихся к объекту концессионного соглашения систем теплоснабжения, систем водоснабжения и (или) водоотведения. При этом оценка стоимости таких объектов в совокупности не должна превышать десяти процентов от определенной по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату от даты заключения концессионного соглашения балансовой стоимости объекта концессионного соглашения, а передача указанных объектов не должна приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

 В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что изменения в Соглашение не вносились.

 Вместе с тем, концедентом в 2021-2022 годах по актам приема-передачи были дополнительно переданы концессионеру 8 объектов недвижимого иного имущества в общей сумме 434203,00 рублей. Объекты числились как бесхозные, но технологически связанные с объектами концессии.

 Таким образом, сторонами нарушены условия заключенного Соглашения.

 ***Оценка результативности реализации концессионных соглашений***

Концессионным соглашением предусмотрено только проведение реконструкции переданного Соглашением имущества, без создания новых объектов.

Завершение работ по реконструкции объекта должно оформляться актом ввода объекта в эксплуатацию, подтверждающим исполнение концессионером своих обязательств по реконструкции объекта Соглашения. В подтверждение проведения работ концессионером представлены акты ввода в эксплуатацию от 30.12.2022 года №1, №2, №3.

При проведении анализа представленных актов ввода в эксплуатацию установлено следующее:

-форма акта ввода в эксплуатацию Соглашением не утверждена;

-в нарушение пункта 4.12. Соглашения акты ввода подписаны одной стороной (комиссией концессионера), подпись концендента отсутствует и не предусмотрена формой акта. Следовательно, информация о выполнении и завершении работ не доведена до второй стороны Соглашения;

-запланированные мероприятия по реконструкции зданий насосных станций выполнены только в виде их автоматизации.

*Оценка достижения конечных результатов реализации концессионных соглашений*

Соглашением предусмотрено достижение 5 целевых показателей, из которых 3 показателя имеют переменный характер, 2 показателя стабильны на протяжении всего срока действия Соглашения.

В результате проведения в 2022 году мероприятий по реконструкции зданий канализационной и ливневой насосных станций (их автоматизации) удалось достичь выполнения по 3 показателям, 2 показателя не выполнены.

**Выводы**

1. Концессионное соглашение заключено с единственным заявителем на участие в открытом конкурсе ООО "ВОДОЛЕЙ МВ" сроком на 15 лет - до 30.12.2035 года. Концессионером представлено обеспечение исполнения обязательств в виде безотзывных банковских гарантий.

2. Объем инвестиций в реконструкцию объекта Соглашения за 14 лет действия концессионного соглашения всего составит 7,2 процента от общей стоимости переданного муниципального имущества. Финансовые потребности для реализации мероприятий инвестиционной программы предусмотрены только за счет собственных средств концессионера.

3. Передача имущества концедентом концессионеру на дату подписания Соглашения осуществлена по акту приема-передачи по балансовой стоимости, без указания фактического срока эксплуатации имущества и сумм начисленной амортизации. В 2021-2022 годах дополнительно было передано безхозяйное имущество, которое учтено концессионером не в полном объеме.

4. Концессионеру так же переданы в аренду земельные участки, на которых расположен объект Соглашения и иное имущество. Перечень земельных участков, на которых находится иное имущество, Соглашением не определен. В нарушение пункта 5.4. Соглашения обязанность концессионера в части заключения договоров аренды земельных участков на иное имущество исполнена не в полном объеме. Договор аренды на объект Соглашения заключен с нарушением срока.

5. В 2022 году была осуществлена реконструкция двух канализационных насосных станций и одной ливневой насосной станции, которые предусмотрены мероприятиями Соглашения. Общий объем инвестиций запланирован 1414,84 тыс. рублей, фактические затраты концессионера составили 1417,9 тыс. рублей, причиной послужило фактическое увеличение индекса цен в 2021,2022 годах.

6. Проект реконструкции к проведению данного мероприятия не представлен.

7. Акты о результатах контроля за соблюдением концессионером условий Соглашения 2021-2023 годы отсутствуют, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены по причине отсутствия нормативно-правовой базы. В период проведения данного мероприятия разработан и утвержден Порядок осуществления контроля.

8. Корректировка долгосрочных параметров тарифного регулирования, предусмотренных конкурсной документацией, после проведения конкурса и заключения концессионного соглашения не осуществлялась.

9. Изменения в концессионное соглашение с 2021 года по настоящее время не вносились. В тоже время концендетом были дополнительно переданы объекты недвижимого имущества, которые ранее являлись безхозными.

10. Окончание работ по реконструкции оформлено концессионером односторонним актом ввода в эксплуатацию. В нарушение пункта 4.12. Соглашения подпись концендента отсутствует и не предусмотрена формой акта. Информация о выполнении и завершении работ не доведена до концендента.

11. В результате проведения в 2022 году мероприятий по реконструкции зданий канализационной и ливневой насосных станций (их автоматизации) удалось достичь выполнения по 3 показателям из 5.

**Предложения:**

1. Направить отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия до объектов проверки.

2.Администрации муниципального района Новгородской области:

- Обеспечить контроль за соблюдением концессионером условий Соглашения.

- Изменения условий Соглашения осуществлять с письменным внесением в него изменений.

3. ООО "ВОДОЛЕЙ МВ":

- Обеспечить полноту постановки на бухгалтерский учет и достоверность стоимости переданного имущества.

- По окончании работ по реконструкции Акты ввода в эксплуатацию оформлять в соответствии с действующим законодательством, обеспечив их двухстороннее подписание.

**Председатель Счётной палаты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.И. Афанасьева

 (подпись) (Ф.И.О.)

**Аудитор Счётной палаты** \_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В. Григорьева

 (подпись) (Ф.И.О.)

 *Ознакомлены:*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" [↑](#footnote-ref-2)
2. утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 641 "Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения" [↑](#footnote-ref-3)
3. утверждено Постановлением Администрации Маловишерского муниципального района Новгородской области от 06.06.2024 [↑](#footnote-ref-4)
4. Постановление Администрации Маловишерского муниципального района от 17.09.2020 №914 [↑](#footnote-ref-5)
5. "Об утверждении конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения" [↑](#footnote-ref-6)
6. Банковская гарантия ПАО "Совкомбанк" от 10.12.2020 №129769 - срок действия с 10.12.2020 по31.12.2021 г., Банковская гарантия ПАО "Абсолют Банк от 16.11.2021 №10279551 (с дополнениями)- срок действия с 20.12.2021 до 31.01.2027. [↑](#footnote-ref-7)
7. Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. №368 (далее – Правила). [↑](#footnote-ref-8)