**Счётная палата Маловишерского муниципального района**

**Стандарт внешнего МУНИЦИПАЛЬНОГо финансового контроля**

### **СВМФК 13 «ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ**

### **И КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ**

### **МЕСТНОГО БЮДЖЕТА»**

(утвержден приказом Счётной палаты

Маловишерского муниципального района от 01.07.2019 № 17)

МАлая Вишера

2019

**Содержание**

## 1. Общие положения ………………………………………………………………..3

## 2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета …………..………...4

3. Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета …………………………………………………………......….7

4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета …………….………9

5. Структура заключения о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году…………………………………………………………………... 11

Приложение. Примерная структура заключения о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период…………………………………13

## 1. Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 13 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Счётной палаты Маловишерского муниципального района (далее – Счётная палата) функции по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета.

### 1.2. Правовыми основаниями разработки Стандарта являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

При подготовке Стандарта использован также стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 декабря 2013 года № 55К (946)).

1.3. Стандарт относится к группе «Специализированные стандарты» и разработан для применения сотрудниками Счётной палаты при осуществлении оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, подготовки заключений о ходе исполнения Решения Думы о бюджете муниципального района за соответствующий отчетный период (далее – заключение) и (или) иной оперативной информации.

1.4. Целью Стандарта является определение общего порядка по осуществлению Счётной палатой оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета.

1.5. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета;

общие требования, характеристики, правила и процедуры организации и проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета и контроля;

основные этапы организации и проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета;

примерную структуру заключения о ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году.

1.6. При организации и проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета сотрудники Счётной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством, Положением о Счётной плате Маловишерского муниципального района, утвержденным решением Думы Маловишерского муниципального района от 31.01.2012 г. № 129, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области, приказами, иными нормативными документами Счётной палаты и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам организации, проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета применение Стандарта является приоритетным по сравнению с другими стандартами внешнего муниципального финансового контроля Счётной палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании приказа Счётной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Счётной палаты.

**2. Цели, задачи, предмет и объекты оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета**

2.1. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета (далее – оперативный анализ и контроль) осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

Целями оперативного анализа и контроля являются анализ хода исполнения бюджета, выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.2. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

ежеквартальный анализ объемов поступлений доходов бюджета, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным Решением Думы о бюджете, показателям прогноза поступлений доходов бюджета;

ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов бюджета, уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным в Решении Думы о бюджете;

ежеквартальный анализ размеров профицита (дефицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета; уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным Решении Думы о бюджете;

ежеквартальный анализ объема и структуры муниципального внутреннего долга муниципального района (далее – муниципальный долг);

контроль за организацией исполнения местного бюджета, включая соблюдение соответствия организации исполнения Решении Думы о бюджете законодательству Российской Федерации, Новгородской области и иным нормативным правовым актам;

контроль за соблюдением а также требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в Решение Думы о бюджете в текущем финансовом году;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного анализа и контроляявляется процесс исполнения Решения Думы о бюджете, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Решения Думы о бюджете и использование средств бюджета.

В ходе проведения оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета осуществляется анализ и проверка следующих документов:

нормативных правовых актов, принимаемых во исполнение Решения Думы о бюджете, в том числе постановлений Маловишерского муниципального района об утверждении муниципальных программ;

нормативных правовых актов, принимаемых для реализации приоритетных проектов, а также по реализации иных документов стратегического планирования;

прогноза поступлений доходов местного бюджета;

утвержденной сводной бюджетной росписи местного бюджета;

утвержденных лимитов бюджетных обязательств и справок об изменениях, вносимых в них;

предельных объемов финансирования расходов;

перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

муниципальных программ района;

данных районной адресной инвестиционной программы;

кассового плана;

реестров расходных обязательств;

лицевых счетов главных распорядителей средств местного бюджета и выписки из них;

первичных документов бухгалтерского (бюджетного) учета и расчетных документов, явившихся основанием для операций со средствами местного бюджета.

2.5.Объектами оперативного анализа и контроля являются:

комитет финансов Администрации Маловишерского муниципального района (финансовый орган);

главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета, осуществляющие контроль полноты и своевременности поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в местный бюджет (при необходимости);

главные распорядители средств местного бюджета (при необходимости);

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета (при необходимости);

иные органы и организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий Счётной палаты, закрепленной в части 4 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

2.6. Методами оперативного анализа и контроля являются проверка и обследование.

**3. Общие требования, характеристики, правила и процедуры осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета**

3.1. При проведении мероприятий по оперативному анализу и контролю должностными лицами Счётной палаты используются:

отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, представляемый комитетом финансов Администрации Маловишерского муниципального района в Счётную палату;

бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность главных администраторов бюджетных средств (при необходимости);

сводная бюджетная роспись, кассовый план, лимиты бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования;

информация, размещаемая в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

информация, получаемая по запросам Счётной палаты (при необходимости);

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых Счётной палатой;

иные сведения и информация.

3.3. При осуществлении оперативного анализа и контроля анализируются:

изменения основных характеристик местного бюджета за отчетный период с учетом изменений, внесенных в Решение Думы о бюджете;

показатели, характеризующие исполнение доходов местного бюджета, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение расходов местного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита местного бюджета;

состояние муниципального внутреннего долга района;

объемы дебиторской и кредиторской задолженности по доходам и расходам местного бюджета, причины ее образования.

3.3.1. Анализ показателей, характеризующих исполнение доходов местного бюджета, включает в себя следующие вопросы:

сравнение показателей исполнения доходной части местного бюджета с показателями, утвержденными Решением Думы бюджете, выявление отклонений, установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

сравнение фактических показателей исполнения доходов местного бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

выявление факторов, негативно повлиявших на уровень исполнения местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета Решению Думы о бюджете (кассовому плану), причины отклонений;

3.3.2. Анализ показателей исполнения расходов местного бюджета включает:

сравнение показателей исполнения расходной части местного бюджета с показателями, утвержденными Решением Думы о бюджете, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

сравнение показателей отчета об исполнении местного бюджета сведениям финансового органа, отчетам главных распорядителей средств местного бюджета;

анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств дорожного фонда муниципального образования;

определение уровня исполнения бюджетных ассигнований на публичные нормативные обязательства к утвержденным показателям;

соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении местного бюджета Решению Думы о бюджете (кассовому плану), причины отклонений;

анализ реализации муниципальных программ муниципального района, выявление значительных отклонений уровня освоения средств, предусмотренных на реализацию мунпрограмм, выявление причин их возникновения.

установление объемов дебиторской и кредиторской задолженности, причин ее образования.

3.3.3. Анализ источников финансирования дефицита местного бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с показателями, утвержденными Решением Думы о бюджете;

анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году областному бюджету (в случае их предоставления);

анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из местного бюджета;

анализ муниципального долга по объему и структуре.

3.4.В процессе осуществления оперативного анализа и контроля контролируется:

соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Новгородской области при организации исполнения местного бюджета;

соблюдение объектами оперативного анализа и контроля положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Новгородской области при внесении изменений в Решение Думы о бюджете;

соответствие показателей сводной бюджетной росписи показателям, утвержденным областным законом об областном бюджете, и показателям, содержащимся в обоснованиях бюджетных ассигнований.

## 4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета

4.1. Оперативный анализ и контроль проводится в сроки, установленные планом работы Счётной палаты.

4.2. Оперативный анализ и контроль проводится в два этапа:

первый этап – подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;

второй этап – непосредственное осуществление оперативного анализа и контроля и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

подготовка запросов на предоставление информации, необходимой для осуществления оперативного анализа и контроля (в случае необходимости);

сбор отчетов, сведений и информации, на основании которых осуществляется оперативный анализ и контроль.

4.4. В рамках осуществления оперативного анализа и контроля должностные лица Счётной палаты в пределах своей компетенции на основании плана работы Счетной палаты и в соответствии с пунктом 3.1. настоящего Стандарта:

проводят с января по декабрь текущего финансового года экспертно-аналитические мероприятия по осуществлению оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета, муниципальных программ Новгородской области, состоянием муниципального долга Новгородской области, муниципальных заимствований и по иным вопросам в соответствии с планом работы Счётной палаты;

подготавливают заключения на проекты Решений Думы о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, при направлении в Счётную палату соответствующих проектов Думой муниципального района;

подготавливают заключения на проекты постановлений Администрации муниципального района об утверждении муниципальных программ и на проекты постановлений о внесении в них изменений;

ежеквартально подготавливают нарастающим итогом оперативную информацию о ходе исполнения местного закона за соответствующий период текущего финансового года и формируют соответствующие разделы заключения.

4.5. Срок подготовки заключений о ходе исполнения местного закона об областном бюджете составляет 10 дней.

В целях информирования об исполнении Решения Думы о бюджете заключения о ходе исполнения Решения Думы о бюджете, не позднее двух дней с момента утверждения, в обязательном порядке направляются в Думу муниципального района и Главе Администрации Маловишерского муниципального района.

4.6. При подготовке заключения о ходе исполнения местного бюджета могут быть использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**5. Структура заключения о ходе исполнения местного бюджета в текущем финансовом году**

5.1. Заключение оформляется в соответствии с примерной структурой, приведенной в приложении к Стандарту.

5.2. В разделах заключения о ходе исполнения местного закона об областном бюджете за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

результаты анализа исполнения основных характеристик бюджета;

результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам, структуре и в сравнении с показателями прогноза поступлений доходов в бюджет;

результаты анализа кассового исполнения расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, с отражением наиболее значительных отклонений показателей по расходам от бюджетных назначений и доведенных объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств местного бюджета, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов главными распорядителями средств местного бюджета, имеющих в них наибольший удельный вес;

оценка полноты поступлений из источников финансирования дефицита местного бюджета и погашение источников финансирования дефицита местного бюджета в сравнении с показателями, утвержденными Решением Думы о бюджете и сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений;

результаты анализа хода исполнения дорожного фонда муниципального района;

объем и структура внутреннего муниципального долга района, размер профицита (дефицита) местного бюджета;

выводы и предложения.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения Решения Думы о бюджете от показателей, утвержденных указанным Решением, показателей прогноза поступлений доходов, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в заключении указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию бюджетных средств, совершенствованию бюджетного процесса, бюджетного законодательства и организации исполнения Решения Думы о бюджете.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение к СВМФК 13

«Оперативный анализ исполнения и контроль

за организацией исполнения местного бюджета»

**Примерная структура**

**заключения о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий отчетный период**

1. Общие положения

2. Анализ исполнения основных характеристик местного бюджета

3. Анализ исполнения доходов местного бюджета

4. Анализ исполнения расходов местного бюджета

5. Анализ исполнения местного бюджета по программным и непрограммным направлениям деятельности

6. Анализ исполнения дорожного фонда

7. Анализ исполнения местного бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета

8. Анализ муниципального долга

9. Выводы и предложения